

СТРАТЕГИЯ
социально-экономического развития
Далматовского района до 2020 года

2009 г.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	3
Раздел 1. Анализ ресурсного потенциала и внутренних условий развития Далматовского района.....	4
1.1. Географическое положение.....	4
1.2. Природно-климатические условия.....	4
1.3. Потенциал природных ресурсов.....	4
1.4. Демографическая ситуация и потенциал трудовых ресурсов.....	5
1.5. Трудовые отношения, развитие социального партнерства	5
1.6. Экономический потенциал.....	5
1.7. Бюджетный и налоговый потенциал.....	8
1.8. Уровень развития базовой инфраструктуры.....	9
1.9. Уровень развития социальной инфраструктуры.....	10
1.10. Жилищное хозяйство и инженерная инфраструктура.....	12
Раздел 2. Социально-экономическое развитие Далматовского района за 2000-2008 годы и целевая динамика основных показателей на перспективу (на 2010, 2015, 2020 годы).....	12
2.1. Повышение уровня и качества жизни населения.....	12
2.2. Обеспечение высоких темпов экономического роста.....	21
2.3. Сравнительный анализ конкурентных преимуществ и конкурентных недостатков Далматовского района (SWOT-анализ).....	27
Раздел 3. Краткая качественная характеристика стратегических приоритетов и целей развития Далматовского района.....	28
3.1. Миссия и цели Стратегии социально-экономического развития.....	28
3.2. Сценарии социально-экономического развития Далматовского района.....	33
3.3. Система мероприятий для решения задач, направлений и главной стратегической цели в инновационном сценарии.....	39
3.4. Механизмы реализации Стратегии социально-экономического развития Далматовского района.....	50

Введение

Целью Стратегии социально-экономического развития Далматовского района на период 2008-2020 г.г. является определение задач, приоритетов, сценариев социально-экономического развития, путей и механизмов их реализации.

Основные приоритеты направлены на повышение уровня и качества жизни населения, повышение конкурентоспособности района в увязке с Концепцией Стратегии социально-экономического развития Далматовского района до 2020 г., Стратегией социально-экономического развития Курганской области до 2020 г., национальными проектами и программами и другими действующими документами.

В соответствии с этим:

- проанализировано современное состояние, проблемы и предпосылки развития экономики и социальной сферы;
- сформулированы цели и задачи развития района с учетом общих приоритетов развития Курганской области;
- разработаны базовые сценарии развития на 2008-2020 г.г.;
- определены задачи, приоритеты, целевые индикаторы, механизмы и необходимое ресурсное обеспечение развития основных отраслей и социальной сферы;
- разработана система мер и предложений, направленных на успешную реализацию основных положений Стратегии.

В настоящее время на территории Далматовского района разработаны и реализуются муниципальные программы, направленные на решение приоритетных задач, как в сфере социальной политики (здравоохранение, образование, обеспечение жильем и пр.), так и в сферах развития жилищно-коммунальной инфраструктуры района, сельского хозяйства, обеспечения экологической безопасности территории и т.д.

Основными базовыми принципами разработки данной Стратегии являются:

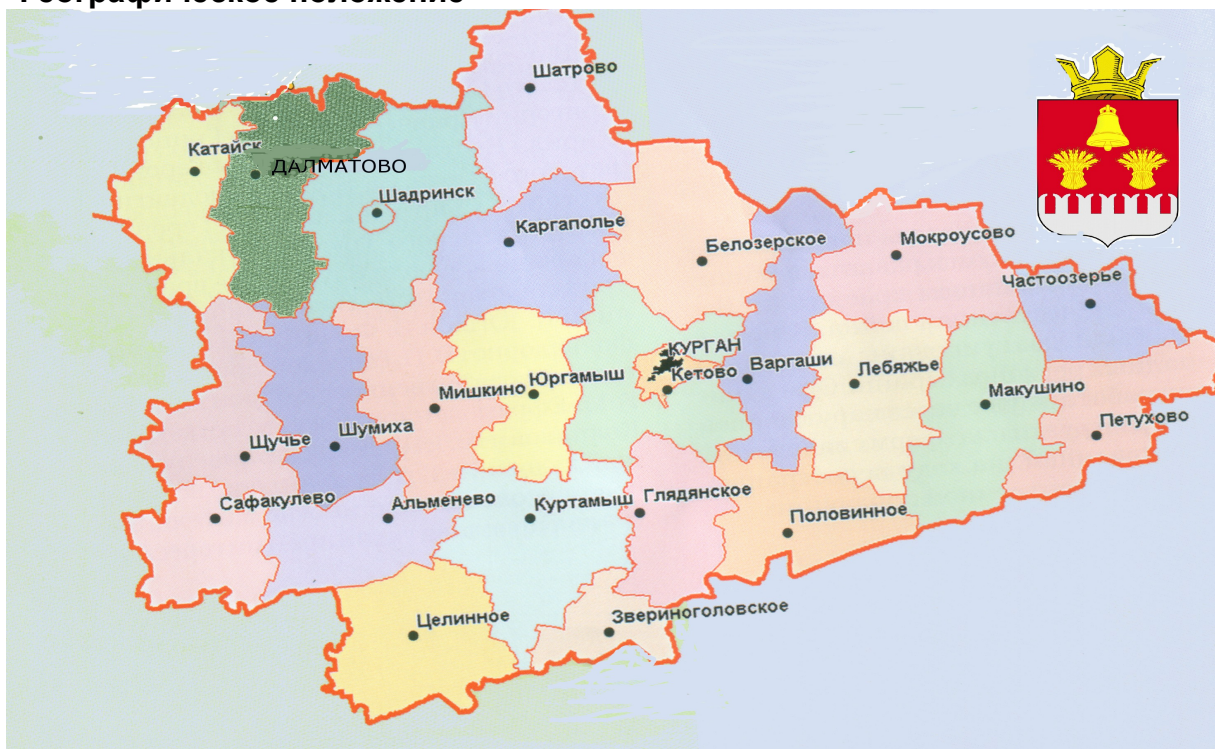
- преемственность программных документов;
- принцип устойчивого развития;
- комплексный и системный подход;
- взаимоувязанность проблем и приоритетов, целей и задач, сценариев и вариантов прогноза с ожидаемыми результатами и выделяемыми ресурсами;
- социальная ориентированность Стратегии;
- принцип социальной ответственности;
- опора на собственные ресурсы;
- решение накопившихся проблем и преодоление рисков и кризисов, которые могут оказать сдерживающее влияние и ограничить реализацию потенциальных возможностей Далматовского района.

Важнейшим инструментом реализации Стратегии развития Далматовского района до 2020 г. является разработка системы документов регионального и местного значения, позволяющих дать в совокупности комплексную социально-экономическую оценку развитию территории.

Стратегия разработана администрацией Далматовского района совместно с подведомственными организациями и учреждениями.

Раздел 1. Анализ ресурсного потенциала и внутренних условий развития Далматовского района

1.1. Географическое положение



Далматовский район расположен в северо-западной части Курганской области. Отличие Далматовского района в его удачном расположении на перекрестке дорог на одинаковом расстоянии от Екатеринбурга, Кургана, Тюмени и Челябинска. Район граничит на юге с землями Щучанского и Шумихинского районов, на западе Катайского района, на западе Шадринского района и на севере с землями Свердловской области. По территории района проходит железнодорожная ветка Курган-Екатеринбург и автодороги федерального значения Курган-Екатеринбург и Шадринск - Челябинск.

Протяженность района с запада на восток 46 км, с севера на юг 150 км, общая площадь района 3,5 тыс. кв. км. На территории района расположены один город и 59 населенных пункта, входящие в 26 муниципальных образования.

1.2. Природно-климатические условия

Далматовский район расположен в лесостепной почвенно-климатической зоне. Общей чертой климата является его резко выраженная континентальность: дефицит атмосферных осадков в отдельные годы или их переизбыток в весенне-летний период, резкие температурные перепады.

По территории района протекает несколько рек и речушек, из которых самая крупная река Исеть с притоками: Теча и Суварыш. На территории района расположено около 100 озер, из которых пять наиболее крупных популярны как места отдыха и рыбной ловли. Разнообразный животный мир Далматовского района благоприятен для развития охоты.

1.3. Потенциал природных ресурсов

Современное состояние ресурсно-сырьевой базы Далматовского района характеризуется наличием оцененных и разведанных запасов и прогнозных ресурсов полезных ископаемых, которые занимают заметное положение в балансе запасов Курганской области. Значительную роль в минерально-сырьевой базе района играют месторождения урановых руд, строительного камня, используемого для дорожного строительства, ресурсы питьевых подземных вод. В районе имеются месторождения

торфа, но низинные торфяники тростниково-осокового происхождения имеют высокую зольность (более 30%) и для использования торфа на топливо не пригодны, могут использоваться только на сельскохозяйственные цели, как удобрения.

Одним из важнейших ресурсов района является пашня, которой насчитывается 127,8 тыс.га. Пашня является основным средством производства в сельскохозяйственной отрасли.

1.4. Демографическая ситуация

На территории Далматовского района проживает 31447 человек, в том числе городское население - 13966 чел., сельское население - 17481 чел.

Демографическая ситуация в Далматовском районе в 2008 г. характеризуется, как и в предыдущие годы, процессом естественной убыли населения. По итогам 2008 г. число умерших превысило число родившихся в 1,9 раза. Но при этом можно отметить положительную тенденцию по снижению смертности. В 2008 г. умерло на 103 человека меньше, чем в 2006 г. В 2008 г. родилось 353 детей, в том числе 4 мертворожденных.

Число семей, родивших второго ребенка, составило 118, это на 9 меньше чем в 2007 г. Третий ребенок появился в 41 семьях (38 семей в 2007 г.), четвертый ребенок родился в 14 семьях, пятый – в 5 семьях, шестой и более - в 2 семьях. Рождение двойни зарегистрировано в трех семьях.

1.5. Трудовые отношения, развитие социального партнерства

Трудоспособное население Далматовского района составляет 59% всего населения. Среднесписочная численность работников по полному кругу организаций на начало 2009 г. составляла 12778 человек. Отраслевая структура занятости (рис. 1.1) показывает, что основная доля работающих (20%) занята в образовании, 19% в промышленности, 17% в сельском хозяйстве, 15% в здравоохранении.

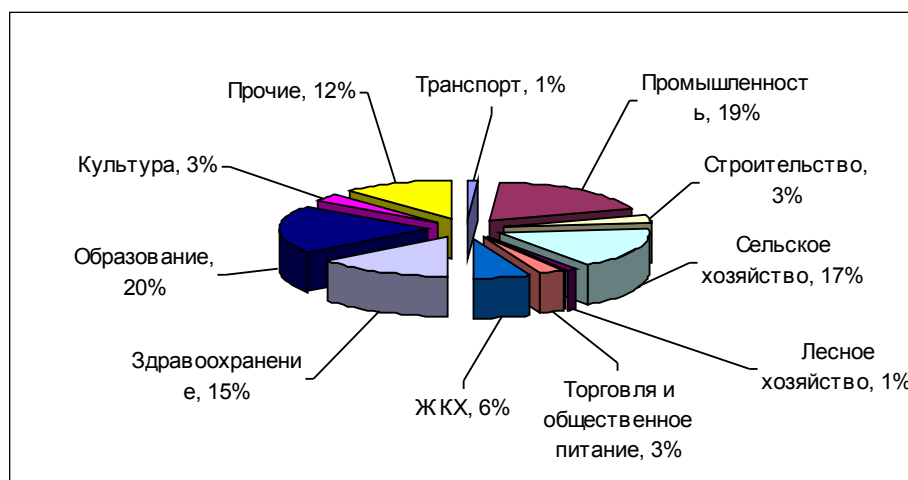


Рис. 1.1. Отраслевая структура занятости

Продолжается структурная диспропорция спроса и предложения рабочей силы в связи с нехваткой квалифицированных кадров по отдельным профессиям и специальностям. На рынке труда обостряется конкуренция за квалифицированную рабочую силу. Неудовлетворительное состояние условий труда приводит к высокой текучести и нехватке рабочей силы в работах, связанных с физическим трудом.

На конец 2008 г. в службе занятости было зарегистрировано 615 безработных. Уровень безработицы в среднегодовом исчислении составил 3,92% по отношению к экономически активному населению.

1.6. Экономический потенциал

Промышленность

Экономика района представлена рядом крупных и средних предприятий,

занимающихся добычей полезных ископаемых, производством пара и горячей воды и обрабатывающими производствами.

Объем отгруженной продукции крупными и средними предприятиями района за 2008 г. составил 1787851 тыс. рублей, это 3% в структуре областного показателя или 3 место после городов Курган и Шадринск. Основную долю (44,7%) в отгрузке занимает производство грузовых автомобилей, 43,7% - добыча урановых руд, 3,8% - производство пара и горячей воды и прочие.

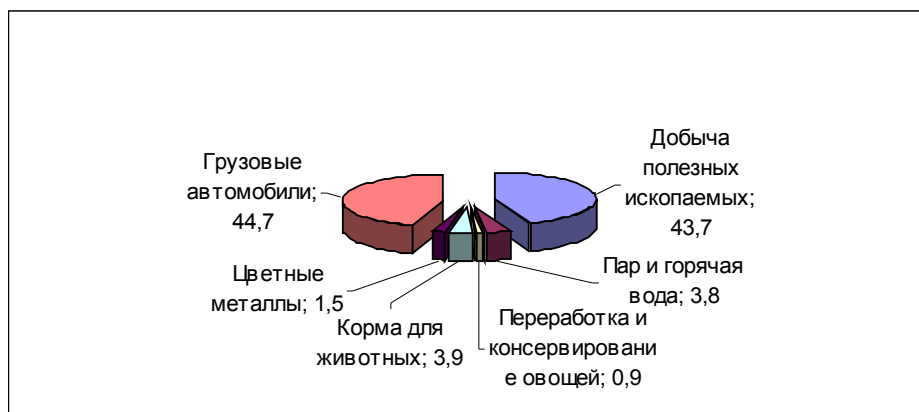


Рис. 1.2. Структура отдельных видов промышленной продукции в общем объеме промышленного производства, %

Рынок банковских и страховых услуг

Банковский сектор в районе представлен пятью кредитными организациями:

- АКСБ РФ (ОАО) Далматовское отделение 1725/00,
- доп. офис №3349/45/06 в г. Далматово Курганского регионального филиала ОАО «Россельхозбанк»,
- доп. офис «Далматовский» Курганского филиала «ОАО «УРСА Банк»,
- доп. офис в г. Далматово АКБ Курганпромбанк (ОАО),
- доп. офис КБ «Русь Банк» (ОАО)

Не смотря на наличие большого количества банковских учреждений, лидером на рынке банковских услуг остается Далматовское отделение Сберегательного банка РФ (150 видов услуг физическим лицам и 160 юридическим). Заключаются договора с предприятиями торгово-сервисного обслуживания на обслуживание клиентов с использованием банковских карт. В последние годы значительно возросли масштабы кредитования как населения, так и бизнес структур.

Страховой сектор представлен двумя страховыми компаниями ООО «Росгосстрах-Урал» - «Управление по Курганской области», Курганский филиал ОАО «АльфаСтрахование», СК «Урал – Аил».

На страховом рынке представлены практически все виды деятельности: страхование жизни, страхование от несчастного случая, медицинское страхование, страхование транспортных средств и другие виды страхования.

Сельское хозяйство

В районе работает 30 сельхозпредприятий, 7 КФХ, два сельскохозяйственных потребительских кооператива, 7300 ЛПХ. Объем реализации сельскохозяйственной продукции (сельхозпредприятиями и КФХ) за 2008 г. составил 694 млн. рублей.

По производству сельскохозяйственной продукции Далматовский район занимает одну из лидирующих позиций среди районов Курганской области. Так, за 2008 г.:

- производство скота и птицы в живом весе составило 3000 тонн;
- производство молока - 16600 тонн;
- производство зерна – 78,1 тыс. тонн.

Финансовый результат работы сельхозпредприятий за 2008 г. составил 15,8 млн. рублей чистой прибыли (рентабельность 3,2%).

В сельхозпредприятиях и КФХ района ведется техническое перевооружение основных средств производства, в 2008 г. на эти цели было потрачено 35 млн. рублей, в том числе приобретено 14 тракторов, 6 зерноуборочных комбайнов.

Малый бизнес

Малый бизнес Далматовского района представляют 79 малых предприятий и 545 индивидуальных предпринимателей.

Доля малых предприятий в общем объеме отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и оказанных услуг составляет 9%. В сфере малого предпринимательства занято 23% занятого в экономике района населения.

Большая часть малых предприятий осуществляют свою деятельность в сфере торговли (26,6%). Также основными отраслями являются промышленность, строительство, сельское хозяйство и прочие виды деятельности.

В целях поддержки малого предпринимательства в районе создан и активно ведет работу районный координационный Совет по развитию малого и среднего предпринимательства.

Розничная торговля и общественное питание

Активно в районе развивается торговля, которая по-прежнему сохраняет лидирующее положение в сфере малого бизнеса, как по числу предприятий, так и по численности занятых в ней работников.

Торговая отрасль Далматовского района представлена большой сетью магазинов, павильонов, киосков, принадлежащих предприятиям торговли различных форм собственности, потребительскому обществу Далматовского райпо и индивидуальным предпринимателям. На территории района действует 287 торговых точек. В основной своей массе – это неспециализированные продовольственные магазины и магазины со смешанным ассортиментом, в которых представлен стандартный набор продуктов питания, бытовой химии, хозяйственных товаров. В основном, это товары первой необходимости.

На территории района действует 22 точки общественного питания, 47 точек бытового обслуживания, 2 смешанных рынка.

Общий объем розничного товарооборота в 2008 г. составил 1417 млн. рублей, индекс физического объема к соответствующему периоду предыдущего года 129 %. Район занимает 7 место среди районов области по розничному обороту на душу населения, 12 место по обороту общественного питания на душу населения и 4 место по объему оказываемых платных услуг на душу населения.

Туризм

Значителен туристический потенциал района. Культурным наследием района являются памятники культуры и искусства, в том числе имеющие федеральное значение Далматовский Свято-Успенский мужской монастырь (1644, г. Далматово), Николаевская церковь (1754-1763, г. Далматово), церковь Покрова Пресвятой Богородицы (1816-1835, 1902, с. Першинское), церковь Иоанна Предтечи (1846-1878, с. Широковское).

Особое значение для района имеет комплекс Свято-Успенского монастыря, состоящий из 13 объектов. Далматовский монастырь объединяет в единый комплекс монастырские постройки, оборонительные сооружения, историческую планировку города, жилые и хозяйственные постройки, расположенные на высоком берегу р. Исеть. Эта целостность придает всему пространственному комплексу города особое качество.

В качестве приоритетных видов туризма можно выделить религиозный (паломнический) и охотничий туризм.

Инвестиции

Инвестиции в основной капитал в 2008 г. составили 743,5 млн. рублей. Большую долю (91%) составляют внебюджетные средства предприятий, направленные на

обновление и модернизацию основных фондов. В структуре инвестиций в 2008 г. основную долю занимают средства ЗАО «Далур» (497,2 млн. рублей).

Строительство

Строительство жилья в районе осуществляется только индивидуальными застройщиками. По итогам 2008 г. в Далматовском районе введено в эксплуатацию 3906 кв. м жилья, что в 1,15 раза выше соответствующего периода 2007 г. По темпам ввода жилья район занимает 14 место в области. Средняя обеспеченность жильем на душу населения в районе в 2008 г. составила 23 кв.м. на человека, что выше среднеобластного показателя (20,2 кв. м/чел.).

В районе формируется база по производству стройматериалов, в частности фанеры, пеноблоков и пиломатериалов. В 2008 г. муниципальное предприятие «Агроавтотранс» закупило оборудование для производства пластиковых окон.

В 2008 году совокупный объем работ, выполненный по виду деятельности «Строительство» составил 286,857 млн. руб. Индекс физического объема к прошлому году составил 193,3%. Предприятия строительного комплекса выполняют строительные, ремонтно-строительные работы не только на территории района, но и за его пределами. Далматовский район по объему выполненных работ занимает 6 место в области. Перспективы развития строительной отрасли связаны с инвестиционной активностью предприятий, возможностями бюджетной системы, реализацией инвестиционных проектов и программ, активным участием в выполнении муниципальных заказов.

Управление муниципальным имуществом

Управление муниципальным имуществом осуществляется на основании Федерального Закона №131-ФЗ от 06.10.2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», в соответствии с которым администрация района производит перепрофилирование или отчуждение имущества, используемое хозяйствующими субъектами не для исполнения полномочий, определенных данным Законом.

Развитие земельных отношений

Земельные ресурсы, землепользование и земельные отношения занимают весомое место в социально-экономическом развитии Далматовского района. Земля стала объектом недвижимости, идет активное развитие рыночного оборота земельных участков.

Поступление земельного налога в 2008 г. по сравнению с 2007 г. выросло на 73% и составило 8677 тыс. руб. Арендная плата за использование земельных участков также растет. Продолжается процесс приватизации земельных участков, на которых расположены объекты недвижимости.

1.7. Бюджетный и налоговый потенциал

В структуре доходов консолидированного бюджета Далматовского района за 2008 год собственные доходы составляют 30,2%, дотации, субвенции и субсидии из областного и федерального бюджета 69,9 %. В структуре собственных доходов 67,8% составили налоговые доходы, 15,4% - неналоговые доходы, 16,8% - доходы от предпринимательской деятельности и прочие безвозмездные поступления.

За 2008 год из областного бюджета поступило межбюджетных трансфертов в бюджет района в общей сумме 274 млн. руб. или выше уровня 2007 года на 77 млн. руб. или на 39%. В бюджеты поселений за 2008 год перечислено межбюджетных трансфертов в сумме 49 млн. рублей или выше уровня 2007 года на 7 млн.руб. или на 16%.

Большая часть налоговых поступлений приходится на основные отрасли промышленности, которыми являются машиностроение (ОАО «Завод Старт») и добыча урановых руд подземным способом (ЗАО «Далур»). Список крупнейших налогоплательщиков района дополняют ОАО «Далматовское дорожное ремонтно-

строительное управление» (строительство зданий и сооружений), ООО «Далматовский Специализированный Строитель» (производство общестроительных работ по возведению зданий), ОАО «Далматовский элеватор» (хранение и переработка зерна).

В структуре расходов консолидированного бюджета Далматовского района основную долю 70% занимает финансирование социально-культурной сферы (образование, культура, здравоохранение, социальная политика).

Бюджетная обеспеченность собственными доходами на 1 жителя района составляет 3710 руб.

1.8. Уровень развития базовой инфраструктуры

Важным фактором развития экономики района является транспортная инфраструктура. По состоянию на 01.01.2009 г. общая протяженность автомобильных дорог общего пользования составляет 805,62 км, в том числе:

федерального значения – 30,30 км, из них с твердым покрытием – 30,30 км;

регионального или межмуниципального значения – 398,12 км, из них с твердым покрытием – 307,56 км;

местного значения – 377,20 км, из них с твердым покрытием – 140,30 км.

В районе открыто и действует 20 автобусных маршрутов. В их числе 1 городской и 1 междугородный «Далматово - Челябинск». Транспортные услуги по перевозке пассажиров в районе осуществляют муниципальное предприятие Далматовского района «Далматовский агроавтотранс» и 8 индивидуальных предпринимателей.

Транспортным сообщением (автомобильный и железнодорожный транспорт) охвачены все населенные пункты.

Энергетический потенциал

Годовой объем потребления электроэнергии в 2008 г. составил 52329,9 тыс. кВт. час. Ежегодный рост потребления составляет 103,7%.

В Далматовском районе проводятся мероприятия по энергосбережению. За последние два года почти во всех муниципальных котельных было заменено насосное оборудование на менее энергоемкое. В районе ведется строительство миникотельных, осуществляется газификация сел, что приводит к снижению затрат на электроэнергию.

Увеличение темпов развития промышленной отрасли сдерживается отсутствием эффективных экономических мер, направленных на защиту отечественных товаропроизводителей, высоким ростом цен на топливно-энергетические ресурсы, а также их дефицитом.

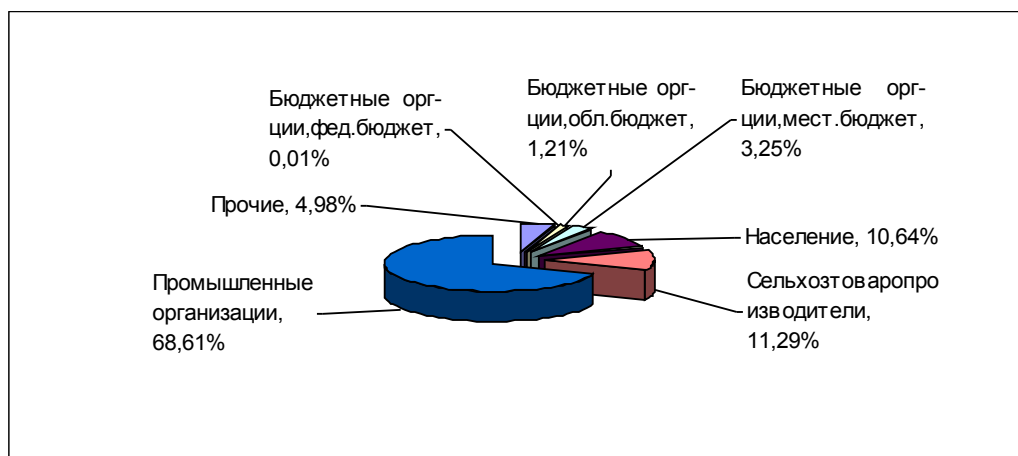


Рис. 1.3. Структура потребления электроэнергии

Коммуникационная инфраструктура

В структуру отрасли связи в Далматовском районе входят Далматовский производственный цех Шадринского почтамта Курганской области – филиал ФГУП «Почта России», ООО «Русь» Интернет-центр, Далматовский цех Шадринского ТУЭС

Курганского филиала электросвязи ОАО «Уралсвязьинформ».

Далматовский производственный цех Шадринского почтамта Курганской области объединяет 25 отделений почтовой связи, из которых 23 стационарных и 2 передвижных. Передвижными отделениями почтовой связи охвачено 14 населенных пунктов района.

Сокращается количество основных телефонов в частном секторе. Количество действующих телефонов в 2008 г. составило 6682. Обеспеченность населения телефонными аппаратами сети общего пользования составляет на 100 человек 20 единиц.

На территории района распространена сотовая связь мобильных операторов ОАО «Мегафон», «МТС», «Билайн», «Utel».

Средства массовой информации в районе представлены ГУ «Редакция Далматовской районной газеты «Далматовский вестник», ООО «Редакция Газеты «Далматовская Нива», радио. Обеспеченность населения радиотрансляционными точками на 100 человек составляет 1.

Высокими темпами растет число пользователей Интернет. Ведется работа по внедрению новейших инфокоммуникационных технологий и новых услуг (широкополосный доступ в Интернет, цифровое интерактивное телевидение, телефония).

1.9. Уровень развития социальной инфраструктуры

Образование

В районе сформирована сеть образовательных учреждений, сохраняющая относительную стабильность на протяжении ряда лет. На сегодняшний день в Далматовском районе функционирует 23 общеобразовательные школы, ГООУ санаторного типа для детей, нуждающихся в длительном лечении «Далматовская санаторная школа-интернат», ГОУ для учащихся воспитанников с отклонениями в развитии «Красноисетская (специализированная) коррекционная школа, 15 дошкольных учреждений, 4 учреждения дополнительного образования детей и молодежи, ГОУ начального профессионального образования «Профессиональное училище №31», филиал Курганского технологического колледжа. Ведут работу 20 групп кратковременного пребывания дошкольников, клуб «Малыш» для детей до трех лет на базе детских садов.

В 2008 г. количество учащихся общеобразовательных школ района составило 3026 человек. Снизилась наполняемость классов до 15 человек. Количество классов-комплектов, по сравнению с прошлым годом, уменьшилось на 2.

Функционирование образовательной системы во многом зависит от кадрового обеспечения. В школах района работает 370 педагогов. Обеспеченность педагогическими кадрами составляет 112,4 на 10000 населения. На одного педагога приходится 8 учащихся.

Культура

Культурную политику района осуществляют краеведческий музей, Центр традиционной народной культуры, 37 клубных учреждений, 200 клубных формирований, 31 муниципальная библиотека, 12 киноустановок.

Наиболее востребованными учреждениями являются библиотеки. Помимо них работает 31 передвижной пункт выдачи книг. Ежегодно они обслуживают 20 тыс. человек (62,6% от численности населения района). Книгообеспеченность составляет 14,8 экземпляров на 1 жителя района. В районе начата компьютеризация библиотек. Центральная библиотека подключена к сети Интернет. Районными киноустановками ежегодно проводится около 2600 сеансов для 15 тыс. зрителей.

Физическая культура и спорт

Развитие физической культуры и спорта является одним из важнейших средств всесторонней социальной адаптации граждан, укрепления их здоровья, профилактики в молодежной среде правонарушений, преступности.

В районе 2 стадиона, 2 полноценные лыжные базы, отвечающие нормативным

требованиям, 29 спортивных залов, 19 спортивных площадок, 4 стрелковых тира, 2 стрельбища.

Количество людей, занимающихся спортом, в 2008 г. составило 17,2% от числа всего населения. Наряду с головной ДЮСШ в районе действует 17 ее филиалов. Тренерами и инструкторами прилагаются усилия по развитию в районе таких видов спорта, как легкая атлетика, волейбол, баскетбол, каратэ-до, лыжные гонки, полиатлон, хоккей, гиревой спорт.

Молодежная политика

Общая численность молодежи в Далматовском районе в возрасте от 14 до 30 лет на конец 2008 г. насчитывает 7393 человека, что составляет 22,4% от численности всего населения района. При общем сокращении числа жителей района происходит увеличение численности молодежи и ее доли в общей структуре населения. Возрастает коэффициент демографической нагрузки на молодежь.

Создание условий для социализации, повышения активности молодежи в решении экономических, политических, культурных проблем является важной задачей молодежной политики в Далматовском районе. В настоящее время на территории района действует детское общественное объединение «Планета горячих сердец», в которое входит 1450 ребят, задачей которого является подготовка молодежного лидерского актива, формирование резерва для органов управления регионального и муниципального уровня.

Одним из направлений деятельности по решению проблемы молодежной безработицы является оказание информационно-консультационных услуг по профессиональной ориентации молодежи и популяризации профессий, востребованных на региональном рынке труда.

Развитию профессиональной мобильности способствует создание условий для вторичной занятости учащейся молодежи. В Далматовском районе действуют разнопрофильные ученические трудовые отряды.

В настоящее время в районе действуют программы профессиональной ориентации и временной занятости несовершеннолетних. Основными формами летней занятости являются благоустройство территорий городов и поселков, ремонт школ, работа на сельхозпредприятиях. Для стимулирования активности работающих проводятся конкурсы творческих и досуговых программ, массовые мероприятия. В 2008 г. летней трудовой занятостью было охвачено около 450 подростков.

В Далматовском районе созданы условия для самореализации детей и молодежи в художественной, научной и технической деятельности. В общем, в кружках, секциях и объединениях по интересам занимаются более 4 тыс. подростков. Организуются фестивали, концерты, культурно-массовые программы, в том числе для работающей молодежи, двухдневные военно-полевые сборы для несовершеннолетних, состоящих на учёте в инспекции по делам несовершеннолетних, а также антинаркотическая акция «Здоровый выбор».

Здравоохранение

Основной объем амбулаторно-поликлинической помощи и стационарной помощи оказывают учреждения муниципальной сети здравоохранения, которая включает МУ «Далматовская центральная районная больница», Далматовскую районную поликлинику, 33 фельдшерско-акушерских пункта, 1 станцию скорой помощи.

Кроме этого, на территории г. Далматова расположены негосударственные лечебно-профилактические учреждения: «Лечебно-Консультационная Клиника «Здоровая семья», ООО «Гиппократ».

Обеспеченность больничными койками в 2008 г. составила 55 койки на 10 тыс. населения. Численность врачей на 10000 жителей по району составила 11,77, численность среднего медицинского персонала на 10000 человек – 70,3.

Заболеваемость в Далматовском районе в 2008 г. увеличилась со 152,4 в 2007 г. на

1000 населения до 170,6.

Социальная защита населения

В Далматовском районе в федеральном регистре значится более 4000 человек в соответствии с Федеральными законами «О ветеранах», «О социальной защите инвалидов в РФ» и пострадавших от радиации.

В региональном регистре 4154 человека, получающих меры социальной поддержки в соответствии с нормативно-правовыми актами субъекта Российской Федерации, в том числе, ветеранов труда 2665, тружеников тыла – 1432, реабилитированных – 57 человек.

Работу с социально незащищенными группами населения проводит ГУ «Комплексный центр социального обслуживания населения по Далматовскому району», в котором действуют 3 отделения социального обслуживания и 2 отделения социально-медицинского обслуживания на дому, мобильная служба. В них работают 70 социальных работников и 13 медицинских сестер.

Безопасность и правопорядок

Деятельность отдела внутренних дел Далматовского района направлена на усиление борьбы с преступностью, предотвращение террористических актов, обеспечение общественной безопасности, стабилизацию оперативной обстановки, повышение боеготовности отдела внутренних дел, совершенствование профессиональной и управленческой деятельности.

Улучшается криминогенная обстановка в районе. Так, за 2008 г. отделом внутренних дел было зарегистрировано 853 преступлений, что на 14% ниже уровня прошлого года. В общем числе всех зарегистрированных преступлений тяжкие и особо тяжкие составили 15%. Процент раскрываемости составил 63,4% вместо 59,8% в 2007 году.

1.10. Жилищное хозяйство и инженерная инфраструктура

Жилищный фонд района составляет 737 тыс. кв. м. Износ жилфонда – 60% и выше.

На территории Далматовского района находится 43 котельных, в том числе 32 муниципальных, 8 ведомственных и 3 котельных федерального значения. Основным топливом для котельных района является газ и каменный уголь. В настоящее время 29 котельных работает на природном газе, 2 на сжиженном и 12 на каменном угле.

На территории района имеется 183,0 км тепловых сетей, 13 тепловых пунктов, 113 котлов различных марок и модификаций. Общая протяженность уличной водопроводной сети составляет 195,8 км. Протяженность канализационных сетей района составляет 14,7 км.

Раздел 2. Социально-экономическое развитие Далматовского района за 2000-2008 годы и целевая динамика основных показателей на перспективу (на 2010, 2015, 2020 годы)

В целом 2008 г. был лучшим по динамике развития за последние девять лет. Вместе с тем мировой финансовый и экономический кризис начал оказывать влияние на экономику и социальную сферу Далматовского района.

В конце 2008 г. в Далматовском районе произошло замедление темпов экономического развития, что привело к уменьшению объемов промышленного производства и поступления налоговых платежей. Тем не менее, 2008 год завершён с приростом по всем макроэкономическим показателям.

2.1. Повышение уровня и качества жизни населения

Заработная плата и доходы населения

Положительную тенденцию имеют качественные показатели уровня жизни населения. Динамика среднемесячной начисленной заработной платы работников имеет

тенденцию непрерывного роста. По итогам 2008 г. ее размер составил 8774,9 руб. (рост к 2000 г. – в 9 раз) (рис. 2.1).

В силу сравнительно высокой доли населения, занятого в неформальном секторе экономики, фактически имеющийся уровень доходов несколько выше учтенного. Сохраняется значительная дифференциация по уровню оплаты труда работников различных отраслей. Так, превышают среднемесячную заработную плату по району такие отрасли как строительство и промышленность на 51%. Доля населения с доходами ниже прожиточного минимума составляет в Далматовском районе 19%. Просроченной задолженности по выдаче средств на заработную плату по крупным и средним предприятиям и организациям, а также и бюджетным организациям нет.

Соотношение среднемесячной заработной платы по району и прожиточного минимума для трудоспособного населения в 2008 г. составило 189%. По сравнению с соотношением 2000 года (66,7%), динамика является положительной.

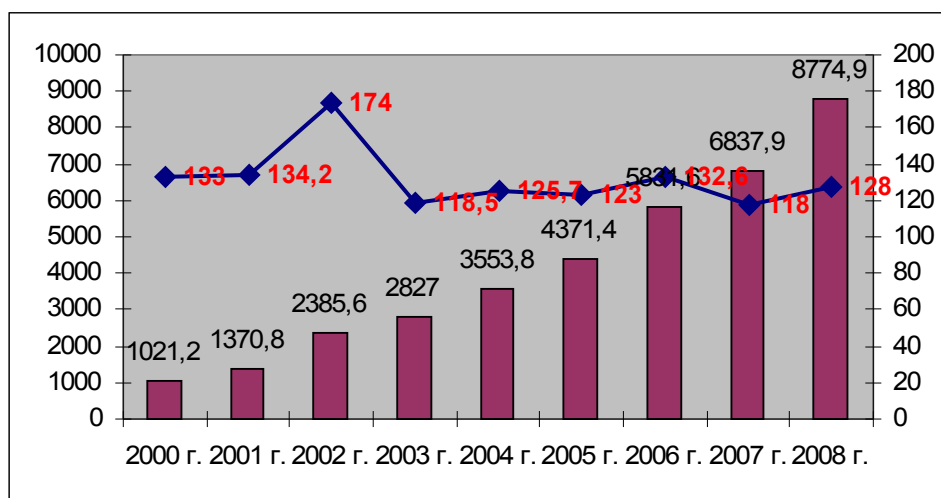


Рис. 2.1. Среднемесячная заработная плата (руб.) и темп роста (%)

Рост заработной платы в долгосрочной перспективе будет обусловлен, прежде всего, устойчивыми темпами экономического развития, повышением оплаты труда работников бюджетной сферы.

Социальная защита населения

В Далматовском районе проживает 10,5 тыс. граждан пожилого возраста и инвалидов, что составляет 32,7% общей численности населения. Численность детского населения (до 18 лет) составляет 20,5%.

Одним из приоритетных направлений социальной политики является поддержка института семьи. Не менее значимым элементом социальной политики является забота об инвалидах и пожилых людях.

По итогам 2008 г. средний размер месячной пенсии по Далматовскому району составил 4283 руб. (рост к 2000 г. – в 5,8 раза). Соотношение среднего размера месячной пенсии по району и прожиточного минимума для пенсионеров в 2008 г. составило 133%.

ГУ «Комплексный центр социального обслуживания населения по Далматовскому району» в 2008 г. оказана финансовая, продуктовая и другие виды помощи 633 семьям на сумму 453,7 тыс. рублей. Адресную социальную помощь получили 1653 человека. Мобильной социальной службой было совершено 60 выездов и обслужено 1951 человек. Дополнительные виды услуг получили 9242 человека.

Основные проблемы:

- низкий уровень жизни граждан пожилого возраста и инвалидов;
- рост числа инвалидов;
- проблема социальной реабилитации инвалидов;
- рост числа семей с детьми, нуждающимися в адресной социальной помощи;
- рост беспризорности и безнадзорности несовершеннолетних;

- сложная демографическая ситуация;
- наличие очередности на социальное жилье.

Жилищно-коммунальный комплекс и улучшение жилищных условий граждан

Устойчивое функционирование жилищно-коммунального комплекса является одним из условий жизнеобеспечения Далматовского района. Число предприятий, предоставляющих услуги в сфере жилищно-коммунального хозяйства в 2008 г. составило 7. Общая площадь жилфонда Далматовского района осталась на уровне 2000 г., но за последние годы наблюдается тенденция к росту (рис. 2.2.).

На протяжении последних девять лет ввод в действие жилых домов был неравномерным, и в 2008 г. составил 3906 кв. м. (103 % к уровню 2000 г.).

Вместе с тем наблюдается неблагоприятная тенденция, растет задолженность населения за предоставленные жилищно-коммунальные услуги.

Администрацией района проводится работа по реализации Приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России». На эти цели из районного бюджета затрачено в 2007 г. 9 млн. 537 тыс. рублей, которые были израсходованы в основном на модернизацию инженерной инфраструктуры и газификацию.

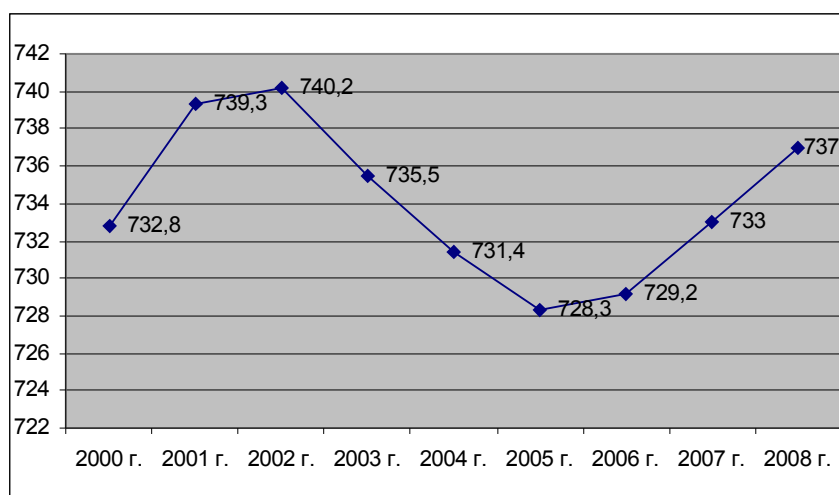


Рис. 2.2. Общая площадь жилищного фонда, тыс. кв. м

В рамках подпрограммы «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда» администрацией г. Далматова были освоены средства городского, областного, федерального бюджетов, выделенные в конце 2006 г. - всего 1 млн. 995 тыс. рублей и приобретены 4 квартиры для отселения из аварийного жилья, а также освоены 1 млн. 357 тыс. руб., выделенные в 2007 г. на которые приобретены 2 квартиры.

Разработана и действует районная целевая программа «Капитальный ремонт многоквартирных жилых домов на 2008-2011 годы», итогом реализации которой должен стать ремонт 168 многоквартирных домов на общую сумму 99,3 млн. рублей. В 2008 г. освоено по 3 млн. рублей средств областного и городского бюджетов. В рамках этой программы к концу 2011 года планируется отремонтировать 168 многоквартирных домов на общую сумму 99,3 млн. рублей.

Для строительства и приобретения жилья в сельской местности было выдано безвозмездных субсидий из федерального и областного бюджетов 2 млн. 823 тыс. рублей, из районного бюджета 267 тыс. рублей, в том числе молодым семьям - 1 млн. 477 тыс. рублей. Участниками программы «Социальное развитие села Курганской области» стали 13 семей, в том числе 6 молодых семей.

За весь период действия программы (2004-2008 г.) «Социальное развитие села Далматовского района до 2012 года» была проведена работа по выполнению следующих мероприятий: по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности; по обеспечению доступным жильём молодых семей и молодых специалистов

на селе; по развитию культурно-досуговой деятельности в сельской местности; по развитию газификации и водоснабжения в сельской местности. За время реализации мероприятий программы улучшили жилищные условия 28 семей, было введено 2275 кв. м жилья, обеспечены доступным жильём 15 семей молодых специалистов, молодых семей. Фактически введено 1108,2 кв. м жилья.

Построено и введено в эксплуатацию порядка 70 км распределительных газовых сетей, газифицировано более 1400 квартир. Разработана проектно-сметная документация на строительство распределительных газовых сетей в сёлах: Ключевское – 15 км; Белоярка 1-я – 5 км; Ольховка – 1,3 км; Ясная Поляна – 7,1 км.

Построено и введено в эксплуатацию 6,3 км водопроводных сетей в с. Першинское. Разработана проектно-сметная документация на строительство водопроводных сетей в с. Ясная Поляна – 5 км. Также в рамках реализации указанной выше программы разработана проектно-сметная документация на строительство клуба на 300 мест в с. Уксянское.

Основные проблемы:

- высокая стоимость строительства жилья;
- рост ветхого и аварийного жилья;
- высокая стоимость перевода жилых домов на газовое отопление;
- сложная и длительная процедура разработки и согласования проектно - сметной документации;
- неразвитость отрасли строительных материалов;
- наличие энергоёмкого оборудования в котельных, отсутствие приборов учета;
- высокая степень износа инженерных сетей;
- сложное финансовое состояние предприятий ЖКХ;
- опережающий рост тарифов на услуги жилищно-коммунального хозяйства;
- отсутствие конкуренции в сфере оказания жилищно-коммунальных услуг.

Демография и здравоохранение

В Далматовском районе отмечается тенденция уменьшения численности постоянного населения (рис. 2.3.). За период с 2000 г. она уменьшилась на 4,75 тыс. человек (15%), составив на 1 января 2009 г. 31,447 тыс. человек.

В общей численности населения доля городского населения имеет тенденцию непрерывного роста: с 42% в 2000 г. до 44% в 2008 г., доля сельского населения соответственно снижается (с 58% в 2000 г. до 56% в 2008 г.).

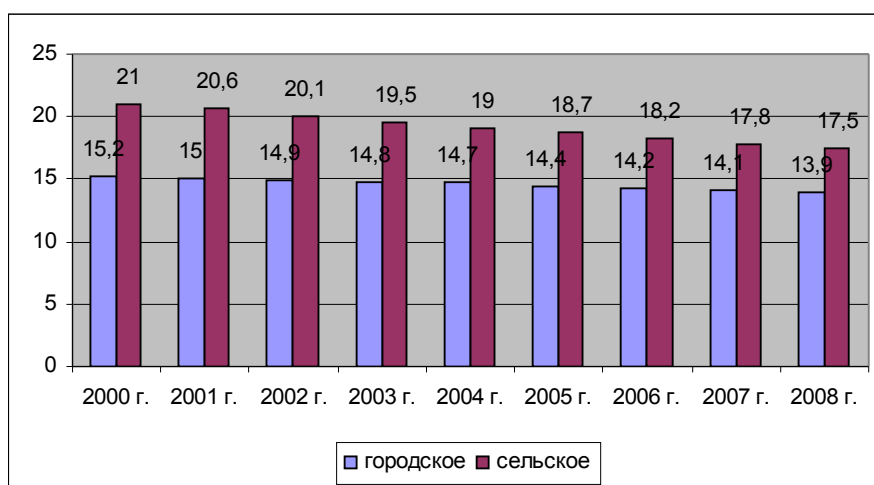


Рис. 2.3. Численность населения, тыс. чел.

Если в 2000 г. смертность населения опережала рождаемость в 2,1 раза, то в 2008 г. уже в 1,95 раза, что характеризует положительные сдвиги в демографической ситуации района. В 2008 г. естественная убыль населения составила 337 человек, миграционная убыль – 155 человек.

Уровень общей смертности населения снизился с 22,1 умерших на 1000 жителей в 2000 г. до 20 в 2008 г. Если проанализировать причины смертности, то значительный удельный вес приходится на сердечно-сосудистые и онкологические заболевания.

В течение всего 2008 г. руководством МУ «Далматовская центральная районная больница» уделялось особое внимание увеличению объемов амбулаторно-поликлинической помощи. Несмотря на отсутствие некоторых специалистов (офтальмолог, уролог, дерматовенеролог, онколог, невролог), удалось улучшить показатели работы районной поликлиники по сравнению с 2007 г. по многим показателям. Нехватка специалистов привела к снижению числа посещений к врачам, однако увеличилась функция врачебной должности, увеличилось число лиц, охваченных профосмотрами среди всех подлежащих категорий.

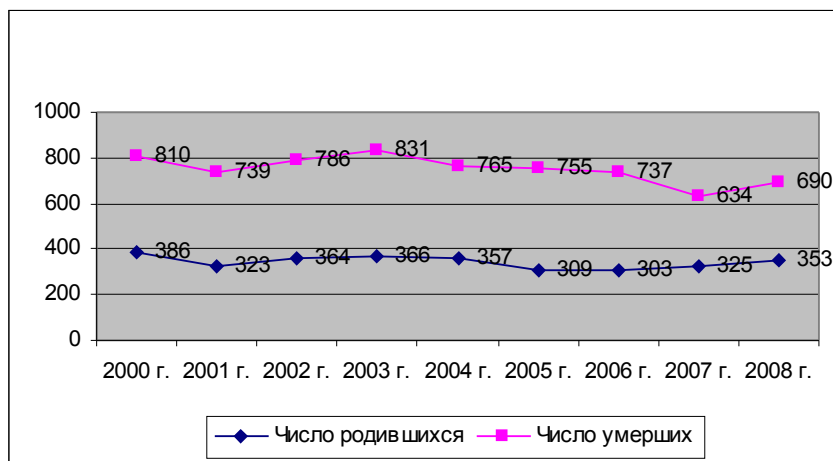


Рис. 2.4. Естественное движение населения, чел.

Численность врачей в 2008 г. составила 37, обеспеченность на 10000 жителей ниже уровня 2000 г. 11,77 против 14 в 2000 г.. Удельный вес врачей, имеющих сертификат специалиста, составил 83,8%, что ниже уровня предыдущих лет. Обеспеченность средним медицинским персоналом в 2008 г. на 10000 человек составила 100, что ниже уровня 2000 г. на 15 человек. Удельный вес средних медработников, имеющих сертификат специалиста возрос с 60% в 2007 г. до 79,6% в 2008 г. Продолжают развиваться стационарозамещающие виды помощи - стационар на дому и дневной стационар. Число коек дневного стационара составило в 2008 г. 51, на них было пролечено 40,7 человек на 1000 населения. Число коек стационарной помощи осталось на уровне 2007 г. (123). По сравнению с 2007 г. возрос оборот койки и составил 31,8.

План профосмотров выполнен на 97%, что выше уровня 2007 г. на 0,7%, в том числе на 100% по таким категориям как дети, ветераны и инвалиды ВОВ, участники ликвидации Чернобыльской аварии.

Основные проблемы:

- сокращение численности населения;
- миграционная убыль населения;
- высокий уровень заболеваемости;
- низкий уровень обеспеченности населения квалифицированными врачами и острая нехватка медицинских кадров; В районе отсутствуют офтальмолог, невролог, кардиолог, врач общей практики. Основной кадровый состав здравоохранения района находится в предпенсионном возрасте. В ближайшее время острой проблемой будет нехватка терапевтов, фельдшеров ФАП;
- недостаточный уровень доступности, эффективности и качества медицинской помощи, особенно в сельской местности;
- недостаточный уровень финансирования;
- отставание темпов обновления медицинской техники и оборудования от степени моральной и технической изношенности;
- отсутствие общеврачебных практик.

Образование

По основным показателям, характеризующим систему образования Далматовского района, динамика последних лет неоднозначна.

Число дошкольных общеобразовательных учреждений за период с 2000 года по 2008 год сократилось на 16 единиц. Что объясняется в основном демографическими факторами (табл. 2.1.), ухудшением экономического положения предприятий и организаций, имеющих ведомственные дошкольные образовательные учреждения.

Это послужило мощным импульсом к развитию групп кратковременного пребывания детей, где оказывается педагогическая помощь детям, не посещающим дошкольные образовательные учреждения. В настоящее время функционирует 18 таких центров с охватом 670 детей.

На протяжении всего периода 2000-2008 годы в дошкольных образовательных учреждениях района отмечается рост обеспеченности детей местами в детских садах. В настоящее время 61,6% детей от 1 года до 6 лет воспитываются в дошкольных образовательных учреждениях. В то же время ощущается недостаток мест в детских садах города Далматова. Очередность составляет 60 человек. Проблема общедоступности дошкольного образования в районном центре решается за счет открытия дополнительных групп в действующих детских садах. Но есть необходимость строительства еще одного детского сада.

Таблица 2.1.

Показатели	2000 г.	2001 г.	2002 г.	2003 г.	2004 г.	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.
Число дошкольных образовательных учреждений, ед.	31	23	20	19	16	15	15	15	15
Численность воспитанников, человек	1246	1089	1036	1018	1014	1040	1093	1305	1149
Количество детей на 100 мест, человек	61	61	83	82	84	90	92	98	94

Слабо развита в районе система раннего развития детей. Практика поддержки семейного воспитания, начиная с младенческого возраста, через патронат и клубы «Малыш» недостаточно эффективна.

За последние девять лет число общеобразовательных школ сократилось на 11 единиц (с 34 до 23 ввиду отсутствия контингента обучающихся), численность учителей и обучающихся также уменьшилась на 29% и 47,5% соответственно (табл. 2.2.).

Таблица 2.2.

Показатели	2000 г.	2001 г.	2002 г.	2003 г.	2004 г.	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.
Число общеобразовательных учреждений, ед.	33	32	31	30	26	25	25	25	23
Численность учителей в общеобразовательных учреждениях, человек	518	495	470	444	421	438	433	388	370
Численность учащихся, в общеобразовательных учреждениях, человек	5761	5297	4976	4586	4128	3880	3671	3529	3026
Выпуск учащихся, человек	262	330	259	327	281	250	234	242	248

Большинство школ района являются малокомплектными, что порождает такие проблемы, как преподавание ряда предметов учителями-неспециалистами, низкое качество обучения. С целью создания условий для реального воплощения обучающимися и родителями права выбора образовательной траектории с учетом

интересов и способностей детей к 2015 году будет отработана модель обучения по индивидуальным учебным планам.

В настоящее время системой дополнительного образования охвачено 2500 детей и подростков. Но внеучебная деятельность должна стать неотъемлемой частью образовательного процесса в школе. Для этого разрабатываются и проходят экспертизу в методической службе Дома детского творчества долгосрочные программы дополнительного образования, в том числе и для разновозрастных групп.

В районе с 2002 года осуществляется профессиональная подготовка учащихся общеобразовательных классов на базе ПЛ-31, а также в Кривской средней школе. Эту подготовку предстоит сделать более системной и массовой.

Основные проблемы:

- снижение численности учащихся в общеобразовательных учреждениях;
- уменьшение доли молодых специалистов в системе образования и увеличение количества учителей пенсионного возраста;
- недостаточность финансирования материально-технического оснащения образовательных учреждений.

Культура

Для сохранения и развития культуры в районе разработана программа «Культура Далматовского района (2009-2013 г.г.)». За последние три года прошли курсы повышения квалификации 25 человек, аттестовано с повышением разряда 26 человек, в средних и высших профессиональных учреждениях обучается 11 человек. Клубным, библиотечным работникам и киномеханикам из районного бюджета установлены надбавки к окладам за стаж работы, предоставляются дополнительные отпуска. Количество и качество проводимых в районе культурных мероприятий растет год от года.

Уделяется внимание сохранению и развитию материально-технической базы учреждений. Подведено газовое отопление и водопровод в Павелевский СДК, отремонтирована отопительная система в Песковском СДК, восстановлена котельная для Загайновского клуба, заменено сценическое оборудование в культурно-досуговом центре г. Далматова. Во всех учреждениях выполнена огнезащитная пропитка крыш и установлена противопожарная сигнализация.

Тем не менее, существуют факторы, затрудняющие развитие культуры в районе. Это неравномерность развития социально-культурной инфраструктуры в городе и на селе, старение кадров и отток специалистов, недостаточная оснащенность учреждений культуры техническими средствами, музыкальными инструментами, сценическими костюмами.

Основные проблемы:

- недостаточный уровень финансирования учреждений культуры и искусства;
- неравномерность развития социально-культурной инфраструктуры в городе и на селе;
- старение кадров и отток специалистов;
- недостаточная оснащенность учреждений культуры техническими средствами, музыкальными инструментами, сценическими костюмами.

Физическая культура и спорт

Система физической культуры и спорта Далматовского района включает в себя детско-юношескую спортивную школу, образовательные учреждения, команды, секции и клубы по видам спорта. Для решения задач по укреплению физического и духовного здоровья населения, достижения высоких спортивных результатов в районе сохранена спортивная база, но большинство объектов требуют капитального ремонта, реконструкции.

Количество занимающихся физической культурой и спортом ежегодно уменьшается на 1-2% в связи с сокращением общей численности населения. В целях максимального привлечения числа детей и подростков к занятиям физической культуры и спорта в

Далматовском районе в течение 2008 г. действовала система районных спартакиад, где приняли участие 1260 человек. Также традиционно проводятся такие турниры среди подростков как турнир по футболу «Кожаный мяч» (участвовало 200 человек), первенство района по гиревому спорту (участвовало 70 человек), первенство района по шахматам и шашкам (участвовало 80 человек).

В 2008 г. в Далматовском районе физкультурно-оздоровительную работу осуществляли 16 детских подростковых площадок по месту жительства, в которых занималось 300 детей и подростков. Для работы на площадках в летний период были приняты 11 тренеров-общественников (в 2005 – 22; в 2006 – 8). Всего за 2008 г. были созданы следующие секции по видам спорта: Футбол – 11 (120 человек), волейбол – 7 (80 человек), шашки – 5 (30 человек), гиревой спорт – 3 (15 человек), самбо -1 (5 человек), дартс – 3 (15 человек), теннис – 4 (20 человек), ОФП – 3 (30 человек).

В течение 2008 г. было проведено 40 поселковых соревнований, 7 межпоселковых, 3 районных, 11 спортивных праздников, 8 туристических походов и экскурсий. Всего в мероприятиях различного уровня приняло участие более 300 несовершеннолетних.

В Далматовском районе, в основном, удалось сохранить спортивную базу, но большинство объектов требуют капитального ремонта, реконструкции. Уровень обеспеченности жителей района спортивными залами составляет 1095 человек на 1 спортивный зал. За последние 2 года построено 2 хоккейных корта в с. Песчано-Коледино и с. Уксянское. В Управлении по делам образования, культуры, молодёжи и спорта Далматовского района разработан план ремонта спортивных залов. В 2007-2008 году ремонт осуществлён в 4 спортивных залах и на спортивной базе «Снежинка».

Численность учителей физкультуры, тренеров, спортсменов-инструкторов в целом стабильна, но значительно уменьшилось количество спортивных организаторов при сельсоветах (с 17 до 6 человек). Из 25 сельских администраций только в 5 физкультурно-массовая и оздоровительная работа осуществляется на достаточном уровне. Так же слабо заинтересованы в этой работе руководители предприятий и организаций района.

Для решения существующих проблем принята целевая программа «Развитие физической культуры и спорта в Далматовском районе на 2009-2011 годы».

Основные проблемы:

- недостаточное количество современных спортивных сооружений;
- низкий уровень обеспеченности инвентарем и оборудованием, несоответствие материально-технической базы современным требованиям развития массового спорта и спорта высших достижений;
- недостаточное количество квалифицированных специалистов в сфере физической культуры и спорта, низкая заработная плата тренеров-преподавателей и педагогов дополнительного образования;
- недостаточное финансирование физической культуры и спорта.

Молодежная политика

В молодежной среде Далматовского района в последнее время отмечаются следующие противоречивые тенденции. Молодежь, являясь главным потребителем информации, не всегда правильно и адекватно её воспринимает. Большинство молодых людей не владеет своевременной информацией о районных проектах и мероприятиях.

В общественном сознании молодежи ослаблены позиции коллективных интересов, не развито чувство гордости за свое Отечество, молодежь не чувствует себя в полной мере причастной к жизни района. Наблюдается несоответствие социальных и профессиональных ориентаций молодежи, с одной стороны, и потребности организаций города и района в рабочей силе, с другой низкой остается ориентация молодежи на работу в промышленности, сельском хозяйстве, образовании.

Низкий уровень жизни населения привел к кризису семьи. Анализ брачно-семейных отношений за последние годы показывает, что в период с 2000 по 2008 г.г. число заключенных браков сократилось с 227 до 221, а число разводов возросло с 135 до 141, соответственно коэффициент браков (число браков на 1000 населения) в 2000 г.

составлял 6,2, в 2007 г. - 7,03. Коэффициент разводов на протяжении девяти лет увеличился на 1 и составляет 4,48.

Сохраняется тенденция негативных проявлений в молодежной среде, прежде всего в области употребления психоактивных веществ. В 2008 г. на учете в Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав состояло 89 учащихся от 7-17 лет, в Группе по делам несовершеннолетних при Отделе внутренних дел – 62, на внутришкольном учете – 131.

В настоящее время реализуется целевая программа «Развитие образования и реализация государственной молодежной политики в Далматовском районе в 2008-2010 годах».

Основные проблемы:

- политическая и социальная пассивность и инертность молодежи;
- высокий уровень миграции молодежи и населения в возрасте до 40 лет вследствие низкого уровня жизни, недостаточными условиями для профессионального самоопределения и низким уровнем развития инфраструктуры молодежного отдыха;
- низкая конкурентоспособность молодых людей на рынке труда;
- недостаточная обеспеченность жильем молодых семей.

Трудовые отношения, развитие социального партнерства

Нестабильная финансово-экономическая ситуация, сложившаяся в конце 2008 г., особенно отразилась на рынке труда. Официальный статус безработного в Далматовском районе в 2008 г. имели 615 человек, что выше уровня 2000 г. на 52% (219 человек). Уровень безработицы за последние девять лет увеличился и составил в 2008 г. 3,92%. Также увеличился коэффициент напряженности на рынке труда в 9,6 раза.

В отраслях экономики района по крупным и средним предприятиям в 2008 г. было занято 12778 человек, что выше уровня 2000 г. на 7% (863 человека).

Основные проблемы:

- несбалансированность спроса и предложения рабочей силы;
- низкий уровень оплаты труда;
- дефицит квалифицированных рабочих кадров.

Охрана труда

В целях реализации ст. 217 Трудового Кодекса РФ в Далматовском районе проводится работа по улучшению состояния условий и охраны труда. Так, в 2008 году на производстве получили травмы 24 человека, что в 3,7 раза ниже уровня 2000 года. Соответственно снизилось количество дней нетрудоспособности с 1643 в 2000 г. до 756 в 2008 г. (в 2,2 раза). В целях профилактики производственного травматизма проводится обучение по охране труда. В 2008 году было обучено 120 человек (руководители, специалисты, индивидуальные предприниматели), в том числе за счет средств фонда социального страхования более 80 человек. Ежегодно проходят обучение лица, ответственные за исправное состояние и безопасную работу котельного оборудования.

Финансирование мероприятий по охране труда за последние девять лет увеличилось в 1,2 раза, в 2008 г. составило 1813 рублей на одного работника.

Вопросами охраны труда в Далматовском районе занимаются 29 специалистов. Рост по сравнению с 2000 г. составил 2,9 раза. Специалисты по охране труда СПК «Белоярское», ОАО «Завод Старт» и МП ДР «Теплоэнергия» являются лауреатами областного конкурса профессионального мастерства.

Основные проблемы:

- не обеспечена в полном объеме реализация трудового законодательства по комплектации служб охраны труда в организациях района, по вопросам аттестации рабочих мест.

Охрана окружающей среды

Экологическая обстановка Далматовского района зависит от количества выбросов

вредных веществ в атмосферу, от стоков и отходов производства предприятиями добывающей промышленности (ЗАО «Далур», «Кварц»), машиностроения (ОАО «Завод Старт»), пищевой промышленности (ООО «Фабрика печенья», ООО «Консервный завод»), сельского хозяйства, транспорта, объектами сферы услуг.

Основными источниками негативного воздействия на окружающую среду являются Далматовское ЛПУ МГ ООО «Уралтрансгаз», ГРП №71, МП ДР «Водхоз», ОАО «Далматовское ДРСР», ОАО «Далматовский элеватор», котельные предприятий производственной и коммунальной сферы, бюджетных учреждений, автозаправочные станции.

На экологическое состояние района также оказывает влияние река Теча, которая после аварии на ПО «Маяк» Челябинской области стала источником радиоактивного заражения. До сих пор ее пойма не благополучна по стронцию и цезию.

Далматовский район относится к неблагоприятной зоне по затоплению, основная часть которой находится в г. Далматово по пойме р. Исеть. На данной территории проживает около 800 человек.

Особую проблему вызывает документальное оформления свалок бытовых отходов в г. Далматово и в сельских населенных пунктах, а также утилизация мусора. Вызывает озабоченность значительное увеличение стихийных свалок вокруг поселений. Все острее встает проблема отсутствия предприятия по утилизации и переработке отходов производства и потребления.

Основные проблемы:

- повышенная загрязненность атмосферного воздуха;
- неудовлетворительное качество воды в водоемах района;
- неразвитость системы сбора, переработки, размещения отходов производства и потребления.

Безопасность и правопорядок

Количество ежегодно регистрируемых преступлений остается на одном уровне, но в сравнении с 2000 г. уменьшилось на 28%.

В результате принимаемых дополнительных мер в рамках реализации комплексной целевой программы «Профилактика правонарушений на территории Далматовского района на 2008-2010 годы» улучшается криминогенная обстановка.

Принимаемые меры и активная целенаправленная работа специальных комиссий (антитеррористической, по безопасности дорожного движения, по чрезвычайным ситуациям) обеспечивают состояние стабильности и порядка на дорогах района, способствуют повышению антитеррористической защищенности критически опасных и жизненно важных объектов.

В течение 2008 года не допущено ни одного факта нарушения общественного порядка при проведении массовых праздничных мероприятий. В г.Далматово установлена и действует система видеонаблюдения. Весь комплекс аппаратуры расположен в дежурной части ОВД. Это способствует профилактике и раскрытию правонарушений и преступлений.

Таблица 2.3.

Показатель	2000 г.	2001 г.	2002 г.	2003 г.	2004 г.	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.
Количество зарегистрированных преступлений, единиц	1184	977	666	920	926	1070	996	987	853
Раскрываемость преступлений, %	74,4	54,1	64,0	49,8	52,7	55,6	59,7	59,8	63,4
в т.ч. тяжких и особо тяжких, %	62,7	50,0	53,2	65,1	67,3	58,1	59,5	62,0	62,0

2.2. Обеспечение высоких темпов экономического роста

Промышленность

Одной из главных составляющих социально-экономического развития

Далматовского района является промышленность. Несмотря на то, что конец 2008 года отмечен снижением объема производства, объем отгрузки промышленной продукции за последние девять лет вырос в 8 раз и составил 1787,9 млн. руб. (рис. 2.5.).

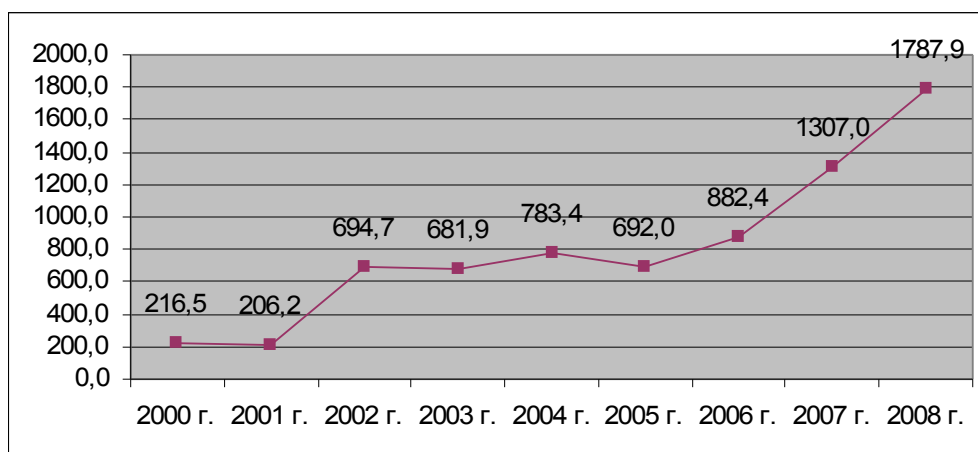


Рис. 2.5. Отгружено промышленной продукции по крупным и средним предприятиям, млн. руб.

ОАО «Завод Старт» имеет сертификат соответствия качества ГОСТ Р ИСО 9001-2001 и «Оборон – сертификат», 90% продукции поставляет в регионы РФ, экспорт – 10%.

В Курганской области, в настоящее время, уран добывается только на Далматовском месторождении по лицензии, принадлежащей ЗАО «Далур». Объем добычи урана увеличивается, в 2007 г. составил 350 т, что составляет около 10% общероссийской добычи. Добыча урана осуществляется одним из передовых методов добычи – методом подземного выщелачивания. Качество добываемого урана соответствует общемировым стандартам.

На основании прогнозов развития крупных промышленных предприятий района прогнозируется дальнейшее увеличение объема отгрузки промышленной продукции.

Основные проблемы:

- высокая степень износа основных фондов;
- низкая инвестиционная активность;
- недостаточная инновационная активность;
- сложное финансовое положение многих предприятий, недостаток оборотных средств;
- недостаточный уровень конкурентоспособности производимой продукции предприятий;
- дефицит специализированных кадров и ИТР.

Рынок банковских и страховых услуг

Кредитным организациям принадлежит немаловажная роль в преодолении последствий финансового кризиса, стабилизации экономики и финансово-бюджетной системы Далматовского района, повышении инвестиционной активности хозяйствующих субъектов.

На текущий момент ситуация в банковском и страховом секторе стабильная. Банки своевременно исполняют обязательства по вкладам и платежам клиентов. В последние годы на территории района наблюдалось расширение масштабов банковской деятельности. Банковский сектор только за последние три года увеличился в 2 раза.

Лидером на рынке банковских услуг в Далматовском районе является АКСБ РФ (ОАО) Далматовское отделение 1725/00. Это отделение обслуживает 4 муниципальных образования г. Далматово, г. Катайск, Далматовский и Катайский районы. Основу ресурсной базы продолжают составлять вклады населения. Прилив по рублевым вкладам за 2008 год составил 61,2 млн. рублей, что ниже уровня прошлого года на 29%. Остаток средств по рублевым вкладам тоже уменьшился на 235,1 млн. рублей и составил

102 млн.рублей. Такое снижение связано прежде всего с финансово-экономическим кризисом, начавшимся в конце 2008 года. Вклады в иностранной валюте продолжают терять свои позиции при накоплении средств населения. На начало 2009 года в АКСБ РФ (ОАО) Далматовское отделение 1725/00 на расчетно-кассовом обслуживании находилось 283 клиента, в том числе 110 индивидуальных предпринимателей. Количество открытых счетов юридических лиц снизилось, если по итогам 2007 года - 385, то в конце 2008 года открытых счетов было 349. Количество счетов физических лиц не изменилось и осталось на уровне 122000. Спрос на потребительское кредитование, которое отмечалось ростом в предыдущие годы, по итогам 2008 года снизился. Итоги 2008 года показывают рост остатков ссудной задолженности. На 01.01.2009 года ссудная задолженность по физическим и юридическим лицам возросла на 23,8 млн.рублей и составила 728,6 млн.рублей. Продолжается работа по переводу на обслуживание с использованием банковских карт. На начало 2009 года выпущено 6206 карт. Заключено 10 договоров с торгово-сервисными предприятиями и организациями на обслуживание с применением банковских карт.

Основные проблемы:

- недостаточное развитие сети банковского и страхового обслуживания на территории Далматовского района;
- недостаточное использование возможностей финансового рынка хозяйствующими субъектами и населением Далматовского района;
- влияние финансово-экономического кризиса на стабильность финансовой системы.

Сельское хозяйство

Агропромышленный комплекс является важнейшим сектором экономики Далматовского района. Его доля в валовом муниципальном продукте составляет 35%. Отмечается тенденция роста урожайности зерновых культур с 12,9 ц/га в 2001 году до 16,8 ц/га в 2008 году, продуктивности коров с 1728 кг в 2001 году до 3296 кг в 2008 году.

Таблица 2.4.

Динамика производства сельхозпродукции

Показатели	Ед. измерения	2000 г.	2003 г.	2004 г.	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.
Зерно	тыс. тонн	42,5	61,3	41,9	74,2	87,9	68,5	78,1
Картофель	тыс. тонн	18,2	19,8	19,1	18,1	19,0	16,8	18,0
Овощи	тыс. тонн	5,5	7,3	5,8	7	6,4	6,5	6,4
Скот и птица	тыс. тонн	4,1	3,7	3,3	3	3,4	3,4	3,0
Молоко	тыс. тонн	27	24,6	20,4	17,1	17,6	18,4	16,6
Яйцо	млн. штук	5,7	4,9	5,1	4	3,6	3,7	4,0

Наблюдается прирост продукции растениеводства. Валовой сбор зерновых культур хозяйствами всех категорий в 2008 году увеличился на 25% по сравнению со среднегодовыми показателями за 2000-2007 г.г.

Поголовье крупнорогатого скота во всех формах собственности за последние шесть лет снизилось в 2,3 раза, численность овец и коз возросла в 1,5 раза.

Основные проблемы:

- диспаритет цен на сельскохозяйственную продукцию и материально-технические ресурсы, используемые в сельскохозяйственном производстве;
- недостаточный уровень государственной поддержки агропромышленного комплекса, слабое государственное регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия и материально-технических ресурсов для села, опережающий рост импорта продовольствия;
- недостаточное социальное развитие села, низкий уровень жизни, занятости сельского населения, дефицит квалифицированных кадров;
- низкие темпы приватизации сельскохозяйственных земель, как следствие отсутствие ипотечного кредитования.

Малый бизнес

В сфере малого бизнеса, включая работников малых предприятий и индивидуальных предпринимателей, а также лиц, принятых к ним на работу на договорной основе, занято 3354 человека, или 23% от общей численности занятых в экономике района. В период с 2000 по 2008 г.г. количество малых предприятий увеличилось почти в 2 раза (с 40 до 79 единиц). Число индивидуальных предпринимателей за последние девять лет уменьшилось на 16%, но имеет тенденцию роста. Доля занятых в малом предпринимательстве в общей численности занятых в экономике в 2008 г. возросла по сравнению с 2000 г. в 3,4 раза.

Основные проблемы:

- несовершенная нормативно-правовая база, регулирующая деятельность субъектов малого предпринимательства;
- нехватка собственных финансовых средств для развития бизнеса;
- несовершенство государственной системы поддержки малого предпринимательства, в том числе финансово-кредитных механизмов.

Розничная торговля и общественное питание

Оборот розничной торговли по Далматовскому району в действующих ценах возрос к 2000 г. в 10,4 раза и составил 1417 млн. руб. Динамика оборота розничной торговли представлен на рис. 2.6.

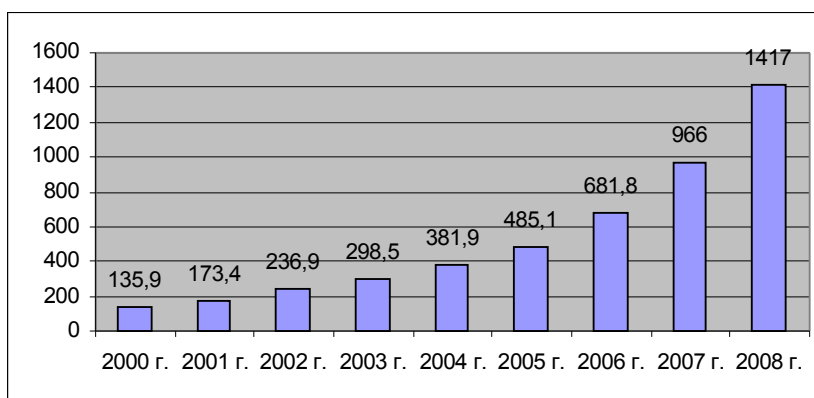


Рис. 2.6. Оборот розничной торговли, млн. руб.

Оборот общественного питания увеличился с 6,4 в 2000 г. до 33,2 млн. руб. в 2008 г. (в 5,2 раза). Оборот общественного питания на 1 жителя в 2000 г. составлял 175 руб. в год, а в 2008 г. – 1041 руб.

Объем платных услуг населению увеличился и составил в 2008 г. 259 млн. руб. (рост к 2000 г. – в 5,8 раза). Объем бытовых услуг возрос с 9,2 млн. руб. в 2000 г. до 34,1 млн. руб. в 2008 г. (или в 3,7 раза). Объем услуг, оказанных 1 жителю в год, возрос с 252 рублей в 2000 г. до 1069 рублей в 2008 г. (в 4,2 раза). При этом в общем объеме платных услуг доля бытовых услуг населению снизилась с 20,8% в 2000 г. до 14,1% в 2008 г.

В условиях финансового кризиса более остро обозначилась проблема с осуществлением деятельности магазинов, расположенных в отдаленных и малонаселенных сельских населенных пунктах.

Основные проблемы:

- наличие фактов предоставления некачественных товаров и услуг;
- наличие территориальной и ценовой доступности товаров и услуг в сельской местности.

Транспортная инфраструктура

Далматовский район имеет развитую транспортную инфраструктуру. Автодороги федерального и областного значения, железнодорожные пути, удачное расположение на

перекрестке дорог от близлежащих областных центров делает его привлекательным в плане развития.

Динамично растет число автотранспорта, особенно легковых автомобилей, находящихся в личной собственности населения. Их количество увеличилось со 125,4 ед. (в расчете на 1000 жителей) в 2000 г. до 200 в 2008 г. К сожалению, состояние дорожной инфраструктуры не соответствует росту транспорта. За 2008 г. отремонтировано 376,6 км дорог.

Перевозка грузов и населения осуществляется автомобильным и железнодорожным транспортом. Грузооборот автомобильного транспорта всех видов деятельности в 2008 г. составил 22,4 млн. тонно-км, или 104,2% к 2007 г. За последние девять лет грузооборот увеличился в 2 раза.

Основной объем перевозок пассажиров приходится на автомобильный транспорт. На 1 января 2008 г. маршрутная сеть Далматовского района составляет 830 км. Ежедневно автомобильным транспортом перевозится 460 человек. Пассажирооборот за 2008 г. составил 1,607 млн. пасс. км или 112% к уровню 2007 г. Динамика показателей развития транспортной сферы приведена в табл. 2.5.

Таблица 2.5.

Показатели	2000 г.	2004 г.	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.
Перевезено пассажиров автобусами, тыс. человек	327,75	215,7	280,8	203,2	170,1	173,2
Пассажирооборот, млн. пасс.км	2,846	2,576	4,244	1,559	1,426	1,607
Грузооборот автотранспорта, тыс. т/км	10654,0	10263,0	8993,0	14645,0	14860,6	22400

Данные таблицы, отражают резкий рост объемов перевозок пассажиров в 2005 г. Это связано с активизацией работы по привлечению на рынок частных перевозчиков. Увеличилось количество рейсов автобусов, повысилась регулярность движения. Однако, начиная с 2006 г., пассажирооборот сократился. Причиной этому служит введение в действие законодательных норм о замене натуральных льгот на денежные компенсации отдельным категориями граждан, увеличение количества личного автотранспорта, а также нестабильное состояние МП ДР «Далматовский агроавтотранс».

Основные проблемы:

- высокая степень износа автопарка основного перевозчика МП ДР «Далматовский агроавтотранс»;
- снижение темпов строительства и ремонта автомобильных дорог;
- недостаточная обеспеченность дорогами с твердым покрытием;
- низкая пассажирозагруженность выполняемых рейсов.

Инвестиции

Важнейшим показателем стабильности и роста экономики являются инвестиции или капитальные вложения в производство. Общий объем учтенных инвестиций в 2008 г. составил 743,5 млн. руб. Рост к соответствующему периоду прошлого года составил 106,7% (рис.2.7). По сравнению с 2007 г. в сопоставимых ценах это 94,5%.

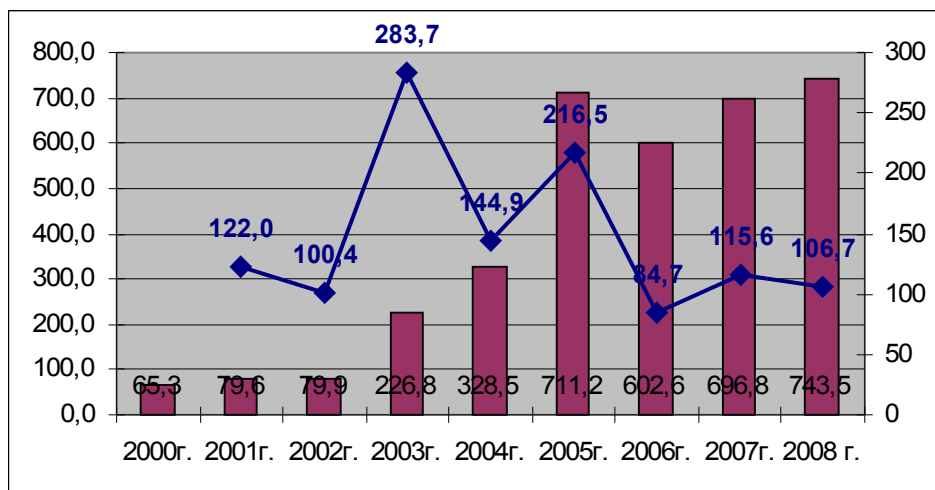


Рис. 2.7. Инвестиции в основной капитал (в действующих ценах, млн. руб.)

В Далматовском районе инвестиции в основной капитал в действующих ценах увеличились в сравнении с 2000 г. в 13 раз. Соответственно наблюдается рост инвестиций в основной капитал на 1 жителя: с 1803 руб. в 2000 г. до 23643 руб. в 2008 г.

Основные проблемы:

- недостаточное привлечение инвестиций.

Строительство

За 2000 – 2008 г.г. по Далматовскому району введено в эксплуатацию 28389 кв. м. жилья, в том числе индивидуального – 21905 кв. м. (рис. 2.8.). Ввод в действие общей площади жилых домов в 2008 г. на 1000 человек, как и ввод в эксплуатацию жилья в целом по району, выше уровня 2000 г., и составил 120 кв. м.

Строительными организациями в 2008 году выполнено строительных работ на сумму 119,7 млн. рублей, что выше уровня 2007 года в 2 раза.

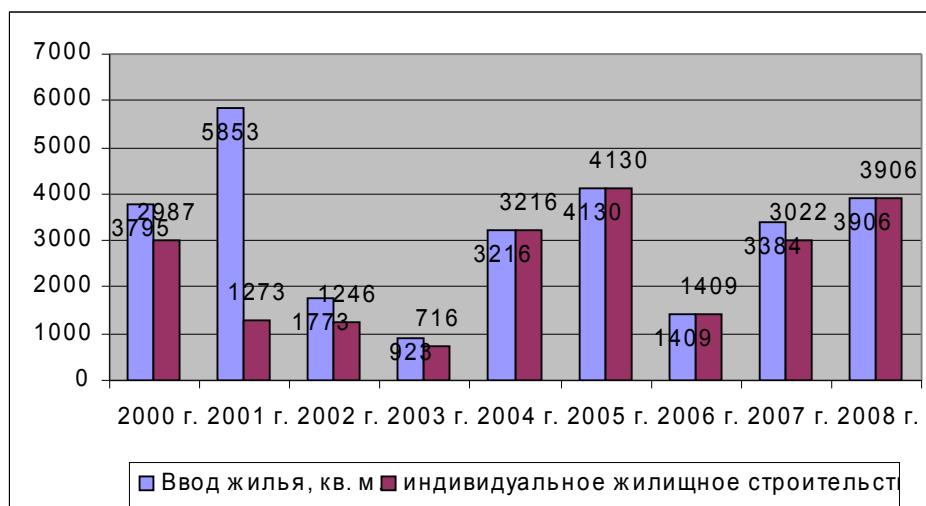


Рис. 2.8. Ввод в эксплуатацию жилья по Далматовскому району

В районе формируется база по производству строительных материалов (фанеры, пеноблоков, пиломатериалов). На средства МПДР «Далматовский агроавтотранс» закуплено оборудование по производству пластиковых окон и начато их изготовление.

Основные проблемы:

- устаревшая градостроительная документация;
- приостановление строительства многоквартирного благоустроенного жилья в г. Далматово;
- рост ветхого и аварийного жилья;
- неразвитость отрасли строительных материалов;
- низкий уровень доходов населения.

Развитие земельных отношений

Ведется реформирование земельных отношений, включение земли как объекта недвижимости в систему рыночного оборота путем совершенствования купли-продажи, наследования, аренды и других сделок, оставаясь по существу земельными, приобрели имущественный характер. Продолжается работа по купле-продаже земельных участков, на которых расположены объекты недвижимого имущества. Ежегодно растут поступления от арендной платы за землю (рис. 2.9.).

Основные проблемы:

- сложная процедура оформления земельных участков и дорогостоящие землеустроительные работы;
- недостаточное финансирование изменения черты г. Далматово и территориального планирования.

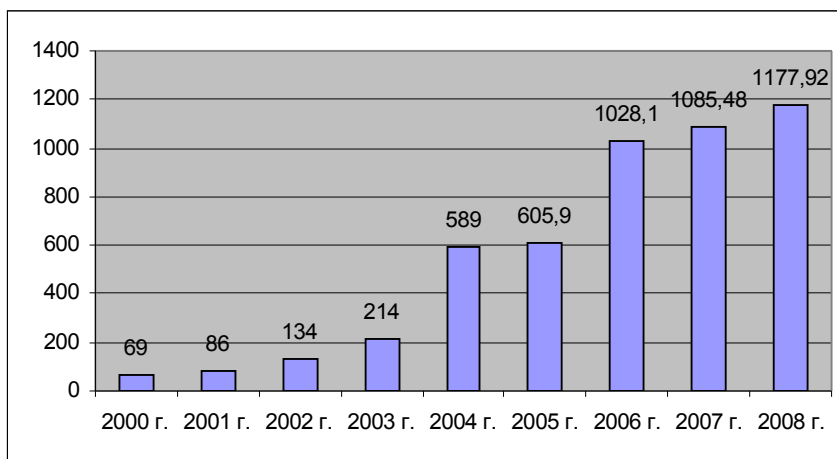


Рис. 2.9. Поступление общей суммы арендной платы за землю по годам (тыс. рублей)

Бюджетная система

Поступление доходов в бюджет по сравнению с 2000 г. возросло в 7 раз, и в 2008 г. составило 392,7 млн. рублей. Расходная часть также увеличилась с 74 до 378,9 млн. рублей (рост в 5 раз). Структура расходов консолидированного бюджета Далматовского района на протяжении последних семи лет остается неизменной. Основную долю около 75% занимает финансирование социально-культурной сферы, 13% - государственное управление, 12% - отрасль ЖКХ,

Расходы бюджета на душу населения увеличились с 2044,2 рублей в 2000 г. до 12049 рублей в 2008 г.

Основные проблемы:

- содержание бюджетных учреждений по факту их существования на основе сметы, а не по результатам деятельности;
- недостаточный размер налоговых доходов в бюджете консолидированного бюджета муниципального района.

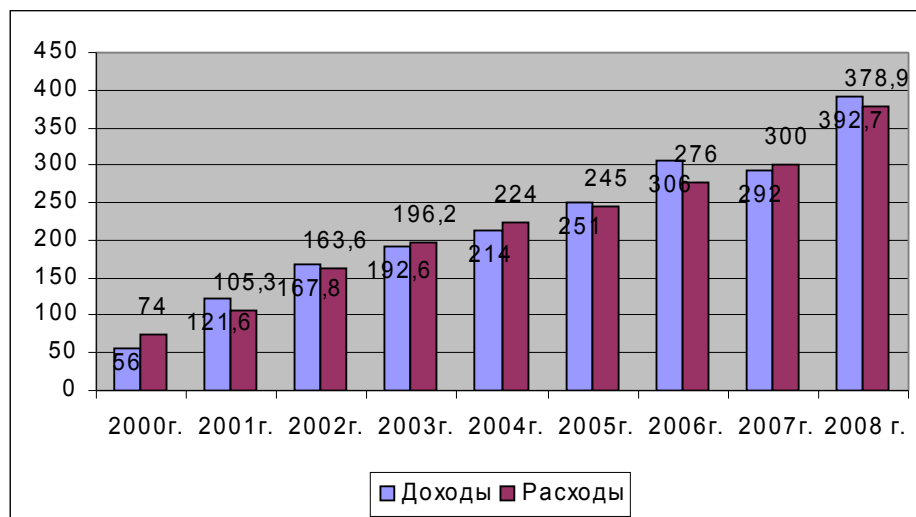


Рис. 2.10. Динамика доходов и расходов консолидированного бюджета Далматовского района, млн. руб.

2.3. Сравнительный анализ конкурентных преимуществ и конкурентных недостатков Далматовского района (SWOT-анализ)

Анализ конкурентной среды и возможностей Далматовского района приведен с помощью SWOT-анализа, который позволяет установить связь между сильными и слабыми сторонами, которые присущи району с его внешними угрозами и возможностями.

Сильные стороны (S)	Слабые стороны (W)
1. Выгодное географическое положение. Район расположен на перекрестке дорог на одинаковом расстоянии от городов Екатеринбург, Тюмень, Курган, Челябинск. 2. Хорошо развита внешняя дорожная сеть, имеется железная дорога. По территории района проходит железная дорога Курган-Екатеринбург и автодороги республиканского значения Курган - Екатеринбург и Шадринск - Челябинск. Это дает району близость к емким рынкам сбыта, обладающим высоким платежеспособным спросом. 3. Наличие памятников истории и культуры. Далматовский район обладает определенным экскурсионным потенциалом. На его территории расположен Далматовский Свято-Успенский мужской монастырь. 4. Наличие свободных земель, пригодных для реализации инвестиционных проектов. 5. Стабильное социально – экономическое положение. Далматовский район занимает 3 место по объему промышленного производства в Курганской области, 2 место по производству скота и птицы в живом весе; 3 место по производству молока; 4 место по производству зерна; 7 место по размеру средней заработной платы; 3 место по объему платных услуг на душу населения; 9 место по обороту розничной торговли на душу населения. 6. Наличие крупных товаропроизводителей качественной продукции, имеющих конкурентные преимущества.	1. Ресурсные и иные ограничения. Особенностью хозяйственного комплекса Далматовского района является зависимость энергетики от привозного топлива. Основная часть составляющих топливного баланса (уголь, природный газ) поставляется из других регионов. К иным ограничениям деятельности могут быть отнесены высокие цены и тарифы. 2. Напряженность на рынке труда. Дефицит квалифицированных кадров и их отток в близлежащие более развитые регионы. 3. Недостаточное развитие инженерной, производственной, транспортной инфраструктуры. 4. Демографический кризис на фоне отрицательного миграционного прироста. Демографическая ситуация в Далматовском районе характеризуется естественной убылью населения, сложившейся в результате превышения смертности над рождаемостью. 5. Относительно низкие доходы населения. Среднемесячная заработная плата работающих по району в 2007 году составила 6837,9 рублей. 6. Неразвитость социальной инфраструктуры. 7. Низкий уровень инновационной активности. 8. Большой удельный вес ветхого и аварийного жилья, износ существующей коммунальной инфраструктуры.
Возможности (O)	Угрозы (T)

1. Интерес к району со стороны инвесторов. 2. Внедрение инновационных технологий. 3. Улучшение транспортной и инженерной инфраструктуры. 4. Государственная поддержка решения задач комплексного развития района.	1. Демографические риски При сложившейся тенденции численность населения района может сократиться к 2020 году на 10%. 2. Технологические риски. Высокая степень износа основных фондов большинства промышленных предприятий значительно снижает уровень их технологического развития - важного фактора конкурентоспособности экономики. 3. Экологические риски (низкое качество воды, пойма реки Теча не благополучна по стронцию и цезию). Только третья часть всех населенных пунктов района обеспечена централизованным водоснабжением. В остальных населенных пунктах вода берется из колодцев, где качество не всегда соответствует нормам. После аварии на ПО «Маяк» Челябинской области пойма реки Теча до сих пор не благополучна по стронцию и цезию. 4. Повышение тарифов на энергоресурсы. В районе высокие тарифы на электроэнергию. Это влияет на удорожание производимой в районе продукции и существенно снижает ее конкурентоспособность по сравнению с аналогичной продукцией, производимой в соседних регионах.
---	---

При этом необходимо учитывать, что сильные стороны являются залогом успеха развития района, слабые стороны обнаруживают уязвимые участки, а возможности и угрозы дают представления о влиянии на него внешнего окружения. Сопоставление внешних и внутренних факторов позволяет выявить те направления, отрасли и виды деятельности, где район обладает значительным потенциалом развития, а также сформулировать конкретные задачи и меры, которые должны быть выполнены для реализации этого потенциала.

Раздел 3. Краткая качественная характеристика стратегических приоритетов и целей развития Далматовского района

3.1. Миссия и цели Стратегии социально-экономического развития

Стратегия определяет следующую миссию: содействие становлению Далматовского района более конкурентоспособным и комфортным для проживания районом с развитой экономикой, обеспечивающей рост качества жизни населения. Эта миссия будет реализована через комплекс действий, направленных на достижение генеральной цели Стратегии.

Стратегической целью развития Далматовского района является создание условий для эффективного использования человеческого потенциала, повышения благосостояния и качества жизни населения при использовании качественно нового подхода к организации бизнеса и применения принципов самоуправления, обеспечивающих устойчивое развитие и конкурентоспособность Далматовского района.

Для достижения главной цели развития Далматовского района определены три основных стратегических направления:

1. Инновационное развитие, повышение конкурентоспособности сфер экономики.
2. Улучшение демографической ситуации и повышение качества жизни населения района посредством реализации комплекса социально-экономических мер, затрагивающих все сферы жизнедеятельности общества.
3. Улучшение жилищных условий населения и экологической обстановки в районе на основе развития жилищно-коммунального комплекса и жилищного строительства.

Для эффективного продвижения района в первом направлении необходимо решить комплекс задач.

В развитии промышленности:

- преодоление последствий финансового кризиса;
- сохранение высоких темпов роста промышленного производства;
- повышение качества и конкурентоспособности продукции, повышение уровня менеджмента организаций и продукции на соответствие международным

стандартам;

- организация работы по переводу предприятий на внедрение энерго- и ресурсосберегающих технологий.

В развитии рынка банковских и страховых услуг

- развитие банковской сети на территории района и повышение доступности банковских услуг для сельского населения;
- развитие рынка потребительского кредитования, в том числе ипотечного жилищного кредитования;
- повышение участия кредитных организаций в развитии реального сектора экономики района, в том числе малого бизнеса;
- рост инвестиционных вложений финансово-кредитных организаций на территории района.

В развитии сельского хозяйства:

- устойчивое развитие сельских территорий, повышение занятости и уровня жизни сельского населения;
- повышение конкурентоспособности агропромышленного производства;
- эффективное использование и воспроизводство земельных, трудовых и сырьевых ресурсов.

В развитии малого бизнеса:

- создание благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства;
- создание конкурентной среды, гибко реагирующей на запросы рынка;
- привлечение частного капитала и внешних инвестиций;
- создание новых рабочих мест;
- развитие инфраструктуры по поддержке малого предпринимательства с целью оказания адресной методической, информационной, консультационной, образовательной и юридической поддержки;
- содействие продвижению продукции малого предпринимательства на региональные и межрегиональные рынки, поддержка выставочно-ярмарочной деятельности;
- повышение средней заработной платы работников малых предприятий и ее легализация.

В развитии розничной торговли и общественного питания:

- организация работы с предпринимателями по открытию магазинов (отделов) для социально-незащищённых слоев населения с предоставлением скидок на товары и услуги;
- содействие в открытии в г. Далматово специализированных магазинов и отделов по продаже товаров местного производства;
- оказание правозащитной деятельности в области законодательства по защите прав потребителей.

В развитии туризма:

- создание условий для развития религиозного (паломнического) и охотничьего туризма.

В управлении муниципальным имуществом и развитии земельных отношений:

- повышение эффективности использования и управления муниципальным имуществом с использованием правовых, организационных и финансовых ресурсов;
- повышение собственных доходов консолидированного бюджета Далматовского района за счет увеличения поступлений от земельного налога и налога на имущество.

В инвестиционном развитии:

- увеличение объема инвестиций;
- привлечение инвестиций в жилищное строительство;
- формирование инвестиционного имиджа района;

- мобилизация инвестиционных ресурсов района и обеспечение их эффективного использования;
- содействие продвижению инвестиционных проектов предприятий Далматовского района.

Повышение качества жизни населения является основой развития человеческого потенциала и повышения конкурентоспособности каждого человека. Для достижения положительных результатов во втором направлении необходимо решить следующие задачи.

Демографическая политика

- снижение преждевременной смертности населения в трудоспособном возрасте;
- улучшение состояния здоровья населения в трудоспособном возрасте;
- формирование здорового образа жизни;
- увеличение средней продолжительности жизни населения;
- реализация мер, направленных на повышение уровня рождаемости.

В развитии здравоохранения:

- создание устойчиво развивающейся системы здравоохранения с учетом первоочередных мер, определенных приоритетным национальным проектом и региональными целевыми программами в сфере здравоохранения;
- укрепление здоровья населения, поддержание долголетней активной жизни;
- совершенствование первичной медико-санитарной помощи;
- управление качеством медицинской и лекарственной помощи;
- повышение кадрового обеспечения системы здравоохранения;
- реализация мер по привлечению и закреплению в районе врачебных кадров;
- поэтапная замена устаревшего медицинского оборудования и техники, улучшение материально-технической базы учреждений здравоохранения;
- развитие общеврачебной практики;
- развитие системы платных услуг.

В развитии образования:

- обеспечение государственных гарантий доступности и равных возможностей получения полноценного образования;
- повышение качества дошкольного и общего образования на основе внедрения современных педагогических технологий и улучшения ресурсного обеспечения образовательных учреждений;
- создание условий, направленных на сохранение физического, психического и духовного здоровья детей, профилактику социального сиротства, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
- улучшение материально-технической базы и кадрового обеспечения образовательных учреждений.

В развитии культуры:

- сохранение историко-культурного наследия Далматовского района;
- сохранение традиционного художественного творчества, национальных культур, развитие профессионального искусства и культурно-досуговой деятельности;
- обеспечение доступности информационных ресурсов для жителей области через библиотечное обслуживание;
- совершенствование музейного дела и обеспечение доступности музейных фондов.

В развитии физкультуры и спорта:

- создание условий для укрепления здоровья населения;
- пропаганда и развитие физической культуры и спорта среди различных групп населения, формирование у граждан потребности в физической культуре и укреплении здоровья;
- подготовка спортсменов высокого класса.

В развитии молодежной политики:

- создание условий по решению жилищной проблемы молодых семей;
- повышение профессиональной востребованности, занятости молодых кадров, развитие предпринимательства в молодежной среде;
- развитие массового детского, молодежного и семейного спорта и отдыха;
- повышение вклада молодежи в социально-экономическое развитие области.

В развитии трудовых отношений, социального партнёрства:

- дальнейшее совершенствование системы социального партнерства в районе;
- увеличение охвата работников колдоговорным регулированием.
- создание новых рабочих мест, организация временной занятости;
- создание условий для повышения эффективной занятости населения района;
- содействие занятости населения;
- сдерживание роста безработицы;
- снижение напряженности рынка труда.

Охрана труда:

- совершенствование системы управления охраной труда в организациях Далматовского района;
- координация обучения и аттестации руководителей и специалистов по общим вопросам охраны труда, повышение качества обучения;
- снижение уровня производственного травматизма.

В развитии социальной защиты населения:

- повышение доступности и качества социальных услуг через внедрение инновационных технологий, государственных стандартов социального обслуживания;
- осуществление мер социальной поддержки пожилых людей, инвалидов, семей с детьми;
- профилактика социального сиротства посредством своевременного выявления семей с социально-демографическими проблемами и находящихся в иной трудной жизненной ситуации, деятельности специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации;
- своевременное обеспечение мерами социальной поддержки пожилых людей и инвалидов;
- совершенствование структуры, повышение эффективности деятельности учреждений социальной сферы.

В обеспечении безопасности и правопорядка:

- активизация участия и улучшение координации деятельности органов власти и местного самоуправления в предупреждении правонарушений;
- совершенствование организационного и нормативно-правового обеспечения по профилактике противоправных деяний;
- оздоровление обстановки в общественных местах и на улицах населенных пунктов;
- воссоздание системы социальной профилактики, направленной прежде всего на активизацию борьбы с пьянством, алкоголизмом, наркоманией, ресоциализацию лиц, освободившихся из мест лишения свободы;
- активизация работы по предупреждению правонарушений, беспризорности и безнадзорности несовершеннолетних;
- защита собственности от противоправных посягательств, профилактика правонарушений на потребительском рынке;
- предупреждение проявлений терроризма и экстремизма на территории района;
- снижение уровня преступности на территории Далматовского района;
- вовлечение в предупреждение правонарушений предприятий, учреждений и организаций всех форм собственности, а также общественных объединений;
- создание системы стимулирования для законопослушного образа жизни;
- повышение оперативности реагирования на заявления и сообщения о

правонарушениях за счет наращивания сил правопорядка и технических средств контроля за ситуацией в общественных местах;

- формирование позитивного общественного мнения о правоохранительной системе.

Для улучшения жилищных условий населения и экологической обстановки в районе необходимо решить комплекс задач.

В развитии жилищно-коммунальной сферы:

- создание комфортных и безопасных условий проживания населения, повышение уровня и качества услуг;
- повышение эффективности, устойчивости и надежности функционирования жилищно-коммунальных систем жизнеобеспечения населения;
- повышение качества предоставления жилищно-коммунальных услуг.

В развитии строительства:

- увеличение объемов строительства жилья и объектов соцкультбыта;
- устойчивое функционирование и развитие организаций стройиндустрии и промышленности строительных материалов (фанеры, пеноблоков, пиломатериалов);
- привлечение инвестиций в строительную отрасль;
- создание условий для приведения существующего жилищного фонда и коммунальной инфраструктуры в соответствие со стандартами качества, обеспечивающими комфортные условия проживания;
- обеспечение доступности жилья и коммунальных услуг для населения района на уровне, соответствующем его платежеспособности и существующим стандартам обеспечения жилыми помещениями.

В развитии транспортной инфраструктуры:

- создание конкурентного рынка транспортных услуг;
- развитие улично-дорожной сети населённых пунктов района.

В развитии энергетической инфраструктуры:

- оптимизация теплосетевого хозяйства с целью снижения потерь при производстве и передаче теплоэнергии;
- создание автономных источников энергоснабжения;
- внедрение современных приборов учета электрической и тепловой энергии;
- оптимизация тепло-, электросетевого комплекса с целью снижения потери тепло-, электроэнергии при ее передаче.

В развитии коммуникационной инфраструктуры:

- предоставление качественных услуг и обеспечение высокого уровня для населения информации и технологий.

Охрана окружающей среды:

- снижение негативного воздействия на окружающую среду;
- повышение уровня экологической культуры населения;
- обеспечение экологической безопасности.

3.2. Сценарии социально-экономического развития Далматовского района.

Анализ социально-экономической ситуации в Далматовском районе показывает, что комплекс имеющихся в районе ресурсов и преимуществ создает благоприятные предпосылки для развития различных отраслей и видов деятельности, однако выявленные в ходе анализа ключевые проблемы района в значительной степени сдерживают его дальнейшее развитие.

В стратегии представлены два сценария развития Далматовского района: инерционный (пессимистический) и инновационный (оптимистический). В основу их формирования положена идея о том, что всякая сложная система, каковой и является Далматовский район, объективно является носителем трех начал: инертного, обменно-транзитивного и активного. Такой подход подразумевает, что сценарии не исключают, а

дополняют друг друга.

Сложность разработки сценариев обусловлена тем, что она осуществляется в условиях высокой степени неопределенности многих факторов, характеризующих будущее состояние района. Так, большинство предприятий не имеют стратегии развития, располагая лишь текущими и в редких случаях среднесрочными планами (на 2-3 года). Нет определенности относительно доходной части бюджета в связи с высоким уровнем его дотационности. Отсутствуют федеральная промышленная и инвестиционная политика и перспектива государственной поддержки, в т.ч. и в рамках национальных проектов.

Инерционный (пессимистический) сценарий

В силу высокой степени неопределенности район не стремится к установлению долгосрочных целей, а предпочитает действовать, используя стратегию реагирования на текущие проблемы и проблемы, возникающие в краткосрочной перспективе (1-3 года). По данному сценарию стратегия развития – это реагирование на текущие проблемы, а также проблемы, определенные в краткосрочной перспективе. Это приведет к дальнейшему оттоку трудовых ресурсов, в первую очередь, квалифицированных кадров и ухудшению демографической структуры, росту доли населения нетрудоспособных возрастов.

Далматовский район принимает активное участие в реализации национальных проектов, федеральных и региональных программ, используя для этого выделенные ресурсы и обеспечивая продвижение вперед в соответствующих сферах деятельности.

Объемы производства базовых отраслей района в физическом исчислении стабилизируются, предприятия этих отраслей в большинстве своем будут использовать стратегию "поддержания". В районе сохранятся тенденции отставания доходов и конечного потребления населения, низкий уровень конкурентоспособности промышленности и низкая инвестиционная активность.

Основные факторы экономического роста останутся прежними: развитие сельского хозяйства, ориентированного на удовлетворение потребностей населения Далматовского района, транспорта и связи, торговли, динамика которых будет зависеть от динамики доходов населения, а также отраслей социальных услуг, развитие которых будет обеспечиваться за счет расходов бюджетов всех уровней. Инвестиционный спрос будет оставаться низким, в нем сохранится высокая доля бюджетных инвестиций, преимущественно федеральных.

Инновационный сценарий

Данный сценарий развития Далматовского района связан с модернизацией машиностроения, добывающей промышленности, агрокомплекса, развитием инновационной и социальной системы.

Обеспечение устойчивого экономического роста может быть достигнуто за счет увеличения объемов инвестиций в развитие производственной и социальной сфер, повышения уровня конкурентоспособности выпускаемой продукции и роста реальных денежных доходов населения.

Далматовский район не располагает собственным мощным инновационным потенциалом, в этой связи перспективы его развития при реализации инновационного сценария будут определяться в большей мере привлечением инноваций в традиционные для района виды деятельности, чем развитием собственного инновационного потенциала.

В рамках данного сценария предполагается рост и повышение экономической устойчивости агропромышленного производства и уровня доходов сельскохозяйственных товаропроизводителей, сельского населения, создание условий для формирования конкурентоспособных хозяйствующих субъектов, рост инвестиций в агропромышленное производство путем привлечения средств финансово-промышленных структур, укрепление сотрудничества сельскохозяйственных товаропроизводителей с заготовительными, перерабатывающими и торговыми структурами; повышение качества и конкурентоспособ-

ности выпускаемой продукции, уровня использования производственных мощностей, модернизация и техническое перевооружение организаций, продвижение продукции АПК на рынки других регионов. В результате реализации отмеченных мероприятий рост производства ожидается по отрасли растениеводства на 137,1%, животноводства 138,6%. В целом по агропромышленному комплексу на 137,7%.

В 2020 году рост производства промышленной продукции составит 134%. Важнейшими инвестиционными проектами в Далматовском районе станут расширение производства на ОАО «Завод Старт» и реконструкция и расширение действующего производства ЗАО «Далур». Достаточно высокие темпы роста промышленного производства приведут к повышению деловой активности в других сферах деятельности. Значительно сократится безработица, повысится платежеспособный спрос населения; возрастут собственные доходы районного бюджета. Более высокими темпами будет решаться экологическая проблема, развиваться дорожное строительство, уменьшится отток населения, качество жизни будет возрастать.

В связи с высоким базовым уровнем развития сельского хозяйства в Далматовском районе, прогнозируются опережающие темпы развития сельскохозяйственной отрасли.

Реализация национальных проектов в сфере жилищного строительства, здравоохранения и образования позволит существенно повысить качественные характеристики благосостояния населения, значительно укрепить кадровый состав и материальную базу объектов социальной инфраструктуры.

Развитие дополняющих отраслей, прежде всего в сфере услуг – туристических, транспортных, информационных (приведет к повышению разнообразия предложения на рынке труда, и будет способствовать закреплению молодежи). В городе формируется благоприятный инвестиционный климат, способствующий притоку инвестиций. Важнейшим фактором развития района по инновационному сценарию является вовлеченность в процессы социально-экономического развития Курганской области и Уральского федерального округа, возможности подключения к общерегиональным проектам, реализация эффектов межрегиональных взаимодействий.

Успешное достижение целей, решение задач социально-экономического развития Далматовского района в средне- и долгосрочной перспективе диктует необходимость совершенствования его пространственной организации. Одним из ключевых инструментов реализации инновационного сценария пространственного развития Далматовского района станет развитие производственной и социальной инфраструктуры, опирающейся на зоны опережающего экономического роста. В пределах Курганской области выделено восемь зон опережающего развития (рис. 3.1.). Далматовский район входит в две из них:

1. «Зона северо-западной части Курганской области (К-5) входящая в крупную «Уральскую промышленную» зону опережающего развития УФО. В этой зоне сосредоточены основные промышленные предприятия и предполагается реализация большинства инвестиционных проектов в промышленности.

2. Региональная зона «Развитие производства изделий для деревянного домостроения» (К-7).

Таким образом, в долгосрочной перспективе в рамках двух региональных зон опережающего развития на территории Далматовского района получают развитие как уже существующие, так и новые конкурентные отрасли - машиностроение, добыча полезных ископаемых, сельское хозяйство, производство строительных материалов.

В прогнозный период 2009-2020 г.г. на территории Далматовского района предполагается реализовать 29 инвестиционных проектов (таб.3.1). Общий объем затрат, заявленных в рамках реализации всех проектов, составляет почти 2,4 млрд.руб. Проекты представлены следующими отраслями: газификация, машиностроение, добыча полезных ископаемых, сельское хозяйство и жилищно-коммунальное хозяйство, строительство.

Таблица 3.1.

№	Наименование инвестиционного проекта	Сроки реализации проекта	Объем финансирования, млн. рублей	Ожидаемые результаты
1	Строительство газораспределительных сетей с. Ключевское протяженностью 13 км	2009 г.	13,2	Улучшение уровня и качества жизни населения
2	Строительство водопровода в с. Затеченское протяженностью 7,25 км	2009 г.	14,0	Улучшение уровня и качества жизни населения
3	Проектирование и реконструкция котельной для школы в с. Ясная Поляна	2009 г.	10,0	Улучшение теплоснабжения школы
4	Реконструкция общежития по ул. Гагарина 85-б г. Далматово	2010-2011 г.г.	33,1	Улучшение уровня и качества жизни населения
5	Проектирование и реконструкция газовой котельной для школы в с. Уксянское	2010-2011 г.г.	10,0	Улучшение теплоснабжения школы
6	Проектирование и реконструкция котельной для школы в с. Новопетропавловское	2010-2011 г.г.	1,0	Улучшение теплоснабжения школы
7	Разработка проектно-сметной документации и строительство межпоселкового газопровода с.Ключевское – с.Першинское	2010 г. 2011 г.	1,7 22,7	Улучшение уровня и качества жизни населения
8	Проектирование и строительство водопровода в с. Уксянское протяженностью 4 км	2010-2011 г.г.	17,5	Улучшение уровня и качества жизни населения
9	Строительство распределительных газовых сетей в с. Белоярка-1я протяженностью 5 км	2010 г.	8,7	Улучшение уровня и качества жизни населения
10	Строительство распределительных газовых сетей в д. Ольховка протяженностью 1,325 км	2010 г.	2,0	Улучшение уровня и качества жизни населения
11	Проектирование и строительство распределительных газовых сетей в с. Новопетропавловское протяженностью 3 км	2010 г.	5,0	Улучшение уровня и качества жизни населения
12	Строительство распределительных газовых сетей в с.Ясная Поляна протяженностью 7,156 км	2010 г.	9,95	Улучшение уровня и качества жизни населения
13	Строительство водопровода в с.Ясная Поляна протяженностью 5 км	2010 г.	25,0	Улучшение уровня и качества жизни населения
14	Разработка проектно-сметной документации и строительство газораспределительных сетей с. Першинское протяженностью 9 км	2010-2011 г.г.	9,25	Улучшение уровня и качества жизни населения

продолжение таблицы 3.1.

15	Проектирование водопровода в с. Нижний Яр	2010 г.	1,0	Улучшение уровня и качества жизни населения
16	Строительство межпоселкового газопровода с. Ключевское, с. Юровка, с. Пески, д. Макарьевское протяженностью 20 км	2011 г.	25,0	Улучшение уровня и качества жизни населения
17	Строительство межпоселкового газопровода с. Верхний Яр протяженностью 7 км	2011 г.	7,0	Улучшение уровня и качества жизни населения
18	Строительство внутрипоселкового газопровода с.Верхний Яр 9 км	2010-2011 г.г.	9,25	Улучшение уровня и качества жизни населения
19	Проектирование и строительство школы в с.Уксянское на 590 учащихся (3 очередь)	2010-2011 г.г. 2012 -2013 г.г.	5,0 300,0	Повышение уровня обеспеченности образовательными учреждениями в сельской местности
20	Проектирование котельной для административного здания в с.Юровка	2011 г.	0,2	Улучшение теплоснабжения
21	Проектирование котельной для школы в с. Пески	2011 г.	0,2	Улучшение теплоснабжения школы
22	Капитальный ремонт клуба с.Затеченское	2011 г.	2,2	Улучшение уровня и качества жизни населения
23	Покупка (строительство) жилья для врача общей практики с. Кривское, с. Новопетропавловское	2011 г.	2,0	Улучшение уровня медицинского обслуживания на селе
24	Приобретение техники и оборудования, для модернизации и технического перевооружения ферм в СПК им. Свердлова, ООО «Юбилейное», ООО а/ф «Лебяжье», СПК «Крутихинский», СПК «Белоярское», ООО КХ	2009-2011 г.г.	71,2	Повышение производительности труда на 10%, повышение качества продукции на 18%

	«Параткульское», ООО «Уксянский бройлер»			
25	Приобретение племенного скота в ООО «Юбилейное», ООО а/ф «Лебяжье», СПК «Крутихинский», ООО к-з «Затеченский», СПК «Белоярское», ООО КХ «Параткульское», ООО «Уксянский бройлер»	2009-2011 г.г.	45,3	Повышение продуктивности коров до 3500-3700 кг. Развитие новой отрасли мясного скотоводства, получение стабильных килограммовых среднесуточных привесов. В отрасли птицеводство - стабильное получение 42-46 граммов среднесуточного привеса
26	Строительство и реконструкция животноводческих ферм в СПК им. Свердлова, ООО «Юбилейное», ООО а/ф «Лебяжье», СПК «Крутихинский», ООО к-з «Затеченский», СПК «Белоярское», ООО КХ «Параткульское», ООО «Уксянский бройлер»	2009-2011 г.г.	84,8	Рост поголовья КРС до 8000 голов
27	Реконструкция и расширение действующего производства ЗАО «Далур»	2008-2010 г.г.	1363,0	Увеличение объемов добычи урана
28	Расширение производства ОАО «Завод Старт»	2008-2030 г.г.	576,0	Увеличение объемов производства, выпуск новой продукции
29	Строительство детского кафе в г. Далматово	2008-2010 г.г.	10,0	Организация детского досуга

Переход с траектории инерционного развития, на которой в настоящее время находится Далматовский район, на траекторию инновационного развития требует достаточно длительного времени, что вызвано необходимостью создания условий для этого перехода. В связи с этим следует выделить три этапа.

На первом этапе (2009-2012 г.г.) осуществляется формирование нормативно-проектной базы, включая разработку программ и проектов по направлениям и сферам деятельности на региональном уровне, градостроительной документации и др. Здесь не предполагается существенного роста. Движение осуществляется по траектории инерционного сценария. Возможен некоторый рост за счет реализации национальных и региональных проектов и программ, а также районных программ, осуществляемых в настоящее время.

На втором этапе (2013-2016 г.г.) возрастают темпы роста экономики за счет развития крупных предприятий района. Увеличиваются темпы роста реальной заработной платы, платежеспособного спроса и социальной сферы. К окончанию этапа достигается траектория инновационного сценария.

На третьем этапе (2017-2020 г.г.) развитие Далматовского района осуществляется по траектории инновационного сценария.

Основные индикаторы состояния развития района применительно к различным сценариям представлены в таблице 3.2.

Таблица 3.2.

Наименование индикаторов	Ед. измерения	Значение показателя в 2008 г.	Инерционный сценарий		Инновационный сценарий	
			2010 г.	2020 г.	2010 г.	2020 г.
Среднемесячная заработная плата работников организаций	руб.	8774,9	9900	20800	11200	32200
Ввод в действие жилых домов	кв. м. общей площади	3906	5500	12400	11500	15000
Численность постоянного населения на начало года	чел.	31447	30400	28200	30900	28700
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами	млн. руб.	1787,9	1803,0	1972,0	2009,0	2610,0
Объем инвестиций в основной капитал	млн. руб.	743,5	966,5	1393,6	1216,7	2787,3
Среднесписочная численность работников организаций	чел.	12778	12100	12600	12419	13000
Поступление доходов в консолидированный бюджет	млн. руб.	393	350	580	361	605

Далматовского района						
----------------------	--	--	--	--	--	--



Зоны опережающего развития Курганской области

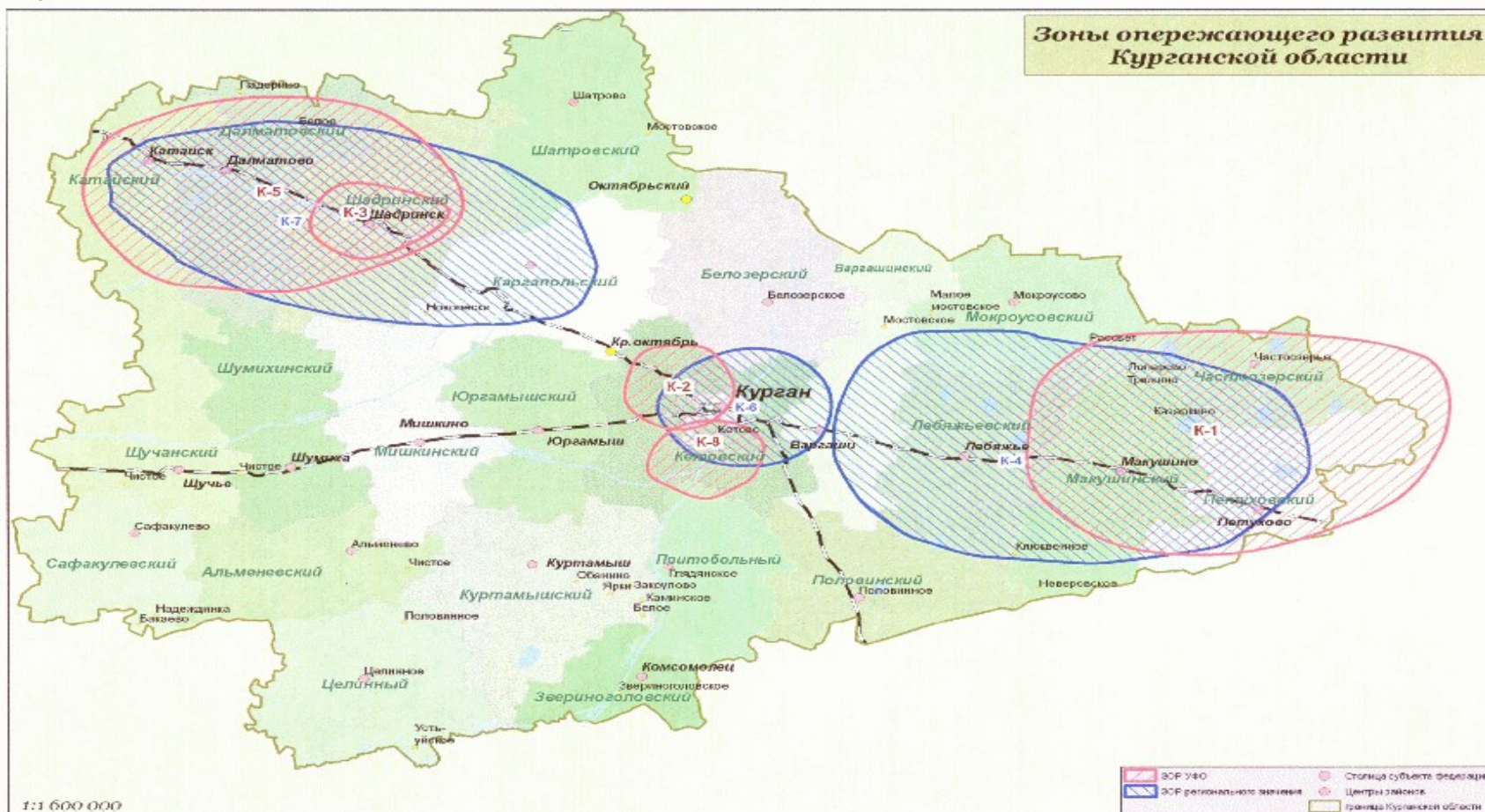


Рис. 3.1. Зоны опережающего развития Курганской области

3.3. Система мероприятий для решения задач, направлений и главной стратегической цели в инновационном сценарии.

Развитие по выбранному инновационному сценарию с целью выполнения выше указанных задач предполагает реализацию ряда коммерческих и социальных проектов.

1. Инновационное развитие, повышение конкурентоспособности сфер экономики.

Развитие промышленности

- активизация работы Антикризисного штаба с руководителями предприятий, постоянный мониторинг возникающих проблем;
- реализацию проекта по разработке новой (модернизированной) продукции, соответствующей мировому уровню, предлагается осуществить через зону опережающего развития, в том числе:
 - разработка новой продукции ОАО «Завод Старт», соответствующей мировому уровню – автоцистерны пожарные – рукавные, пенного тушения, комбинированного тушения, автомобиля связи и освещения, дымоудаления, первой помощи и др. В перспективе пожарное оборудование для тушения высотных зданий;
 - реконструкция и расширение действующего производства ЗАО «Далур» (проект развития уранодобывающих производств предусмотрен в металлургической отрасли);
 - увеличение мощностей по производству бетона товарного и раствора строительного планируется за счет реконструкции ООО «ДСУ»;
- участие в деятельности Совета по развитию промышленного комплекса при Губернаторе Курганской области;
- содействие предприятиям и организациям в доведении до банков кредитных заявок и потребностей в кредитных ресурсах;
- участие в организации выставочно-ярмарочной деятельности;
- содействие созданию предприятия по производству пеноблоков и лесоматериалов;
- оказание поддержки в оформлении и формировании пакета необходимых документов для получения кредита.

Ожидаемые результаты:

- сохранение действующих промышленных предприятий и их трудовых коллективов;
- повышение конкурентоспособности промышленной продукции, прирост объема промышленной продукции в 2010 г. на 19%, в 2020 г. на 34%.

Развитие финансовых рынков

- обеспечение доступности банковских и страховых услуг для населения путем расширения на территории Далматовского района сети финансово-кредитных организаций;
- увеличение объемов кредитования реального сектора экономики и населения, в том числе повышение доступности долгосрочных кредитных ресурсов;
- расширение доступа к кредитным ресурсам малого и среднего предпринимательства, в том числе сельхозтоваропроизводителей.

Развитие сельского хозяйства

- ежегодное внесение под урожай минеральных удобрений не менее 25 кг в д.в. на 1 га зерновых,;
- химическая обработка не менее 35-40 тыс. га;
- высевание элитных семян зерновых культур на территории не менее 9% площадей;
- введение в оборот 20 тыс га неиспользуемой пашни за счет привлечения инвесторов в сельхозпроизводство;
- модернизация и техническое перевооружение животноводческих ферм СПК им.

Свердлова, ООО «Юбилейное», ООО А/ф «Лебяжье», СПК «Крутихинский», ООО «Колхоз «Затеченский», СПК «Белоярское», ООО КХ «Параткульское», ООО «Уксянский бройлер» на сумму 100,2 млн. рублей, в том числе на приобретение 5 кормосмесителей, восьми охладителей молока, пяти молокопроводов, доильной установки «Елочка», германской линии по выращиванию птицы бройлера и содержанию свиней с полным циклом производства;

- техническая и технологическая модернизация сельского хозяйства за счет инвестиционного кредитования молочного животноводства в СПК Крутихинский на 600 коров (2020 г.), свиноводства в ООО «Уральская нива» на 1500 голов (2015 год);

- техническое перевооружение сельского хозяйства за счет инвестиционных кредитов на сумму 140 млн. рублей, в том числе на приобретении 30 зерноуборочных комбайнов класса по пропускной способности 9-10 кг/сек., 10 тракторов мощностью до 200 лошадиных сил, 15 многофункциональных почвообрабатывающих и посевных комплексов;

- предоставление мест для торговли на рынке в г. Далматово сельским производителям;

- обеспечение доступности реализации сельхозпродукции через ОАО «Далматовский консервный завод» и сельскохозяйственные потребительские кооперативы;

- содействие в заготовлении и переработке сельскохозяйственной продукции, в том числе через снабженческие кооперативы «Весна» и «Калина», возобновление выпуска комбикормов на «Далматовском комбикормовом заводе», реконструкция ОАО «Далматовский консервный завод», оказание кредитной поддержки существующих 10 мини-цехов по переработке сельскохозяйственной продукции на 15 млн. руб.

Ожидаемые результаты:

- ежегодный прирост валовой продукции сельского хозяйства на 3,1 %;
- ежегодное увеличение поголовья КРС на 5%; в т.ч. коров - 6%; свиней -10%.
- повышение эффективности сельскохозяйственного производства за счет освоения научно-обоснованных технологий при рентабельности не менее 25%;
- увеличение уровня занятости и доходов сельского населения за счет вовлечения в оборот 20 тыс. га неиспользованной пашни и образования новых сельскохозяйственных предприятий с привлечением инвесторов, дальнейшее развитие личных подсобных хозяйств;
- повышение социального статуса сельских жителей;
- качественный рост социальных услуг на селе.

Развитие малого бизнеса и потребительского рынка

- реализация мероприятий Целевой программы «О развитии и поддержке малого предпринимательства в Далматовском районе на 2009 – 2011 годы»;

- реализация мероприятий Программы по созданию новых рабочих мест и организации общественных работ в Далматовском районе на 2009 г., в том числе опережающее обучение 39 человек, работающих в сфере малого бизнеса, субсидирование части процентной ставки по кредитам и предоставление грантов начинающим субъектам предпринимательства на возмещение затрат по организации собственного дела;

- постоянный мониторинг проблем и препятствий, сдерживающих развитие малого и среднего предпринимательства. Проведение опросов и исследований. Разработка предложений по разрешению данных проблем;

- организация деятельности районного координационного Совета по развитию малого и среднего предпринимательства;

- консультационная, организационно-методическая и информационная поддержка предпринимательской деятельности;

- создание до 2020 года бизнес – школы на базе ГОУ начального профессионального образования «Профессиональное училище №31»;
- содействие насыщению потребительского рынка конкурентоспособными отечественными товарами;
- увеличение объема закупа потребительской кооперацией от населения излишек сельхозпродукции.
- проведение конкурсов профессионального мастерства;
- содействие расширению сети специализированных отделов и магазинов.

Ожидаемые результаты:

- ежегодный прирост числа субъектов малого и среднего предпринимательства в количестве не менее 5 единиц, индивидуальных предпринимателей не менее 15;
- увеличение удельного веса занятых на малых и средних предприятиях и у индивидуальных предпринимателей до 18% экономически активного населения;
- увеличение размера средней заработной платы на малых и средних предприятиях не менее чем на 18-20% ежегодно;
- увеличение объемов оборота на малых и средних предприятиях не менее чем на 20-22% ежегодно;
- увеличение инвестиционных вложений на малых и средних предприятиях не менее чем на 23-25% ежегодно;
- обеспечение налоговых поступлений в бюджеты всех уровней от субъектов малого и среднего предпринимательства не менее чем на 18-20% ежегодно.

Розничная торговля и общественное питание

- внедрение прогрессивных форм торгового обслуживания и передовых технологий;
- расширение сети специализированных магазинов и отделов;
- расширение видов услуг бытового обслуживания (химчистка);
- создание необходимых условий для нормального функционирования рынка: ремонт кровли и строительство дополнительных площадей универсального рынка расположенного по ул. Попова,3, установка дополнительного освещения и обновление фасада универсального рынка расположенного по ул. Советская;
- содействие строительству детского кафе и 2 магазинов в г. Далматово;
- содействие открытию придорожного кафе, 3 летних кафе на территории г.Далматово и 2 кафе на территории сельских поселений.

Ожидаемые результаты:

- сохранение существующей сети и дальнейшее развитие организации торговли;
- рост оборота розничной торговли, общественного питания и бытового обслуживания на 20% ежегодно.

Управление муниципальным имуществом и развитие земельных отношений

- совершенствование системы управления объектами недвижимости;
- осуществление контроля за своевременностью и полнотой перечисления в бюджет арендной платы;
- проведение муниципального земельного контроля;
- увеличение доходной части бюджета за счет проведения аукционов, увеличения поступления платежей за землю.

Ожидаемые результаты:

- увеличение доходов бюджета от использования муниципального имущества на 20%.

Инвестиции

- формирование инвестиционного имиджа района посредством участия в инвестиционных выставках, семинарах, конференциях;
- привлечение инвестиций в добычу полезных ископаемых и агропромышленный

комплекс;

- реализация целевых инвестиционных программ развития муниципальных систем водоснабжения, водоотведения и теплоснабжения.
- продолжить формирование инвестиционных площадок и разработку паспортов инвестиционных площадок Далматовского района;
- продолжить работу по оценке стоимости основных средств, находящихся в муниципальной собственности и способных выступить в качестве обеспечения инвестиционных ресурсов;
- выполнение программы газификация района;
- строительство объектов социальной и коммунальной инфраструктуры;
- освоение средств на проведение капитального ремонта жилищного фонда и переселение граждан из ветхого и аварийного жилья;
- разработка и утверждение порядка по осуществлению проверки инвестиционных проектов на предмет социальной и бюджетной эффективности, оценки соответствия их сметной стоимости нормативам в области сметного нормирования и ценообразования.

Ожидаемые результаты:

- привлечение инвестиций в основной капитал в 2010 г. – 1216,7 млн. руб., в 2020 г. – 2787,3 млн. руб.
- привлечение инвестиций в добычу полезных ископаемых в 2009 г. - 652 млн. руб., в 2010 г. - 956 млн. руб., 2011 г. - 969 млн. руб.

Бюджетная система

- переход к формированию бюджета на трехлетней основе, в дальнейшем необходима наработка практического опыта долгосрочного бюджетного прогнозирования на более длительные сроки (5-7 лет);
- совершенствование бюджетного процесса в части использования принципов бюджетирования, ориентированного на результат;
- разработка принципов и механизмов делегирования полномочий и ответственности главным распорядителям и бюджетным учреждениям в части выбора способов обеспечения функций по оказанию бюджетных услуг;
- внедрение механизмов, стимулирующих бюджетные учреждения к повышению качества оказываемых услуг и эффективности бюджетных расходов;
- проведение реформирования системы оплаты труда, подразумевающее распределение существенной части фондов оплаты труда между подразделениями и конкретными работниками в зависимости от выполнения установленных результатов деятельности, оцениваемых на основании определенных критериев;
- усиление контроля за выполнением установленных результатов, и в меньшей степени контроль за соблюдением процедур их достижения;
- усиление модернизации и развития автоматизированных информационных систем управления бюджетным процессом на всех уровнях бюджетной системы;
- обеспечение роста объема налоговых доходов консолидированного бюджета муниципального района в целях увеличения объемов финансирования расходных обязательств муниципальных образований, за счет:
- внесения изменений в нормативно-правовые акты о местных налогах и о системе налогообложения в виде единого налога на вмененный доход;
- повышения эффективности и нейтральности налоговой системы;
- повышение качества налогового администрирования;
- сокращения задолженности по налогам и сборам (повышение уровня их собираемости);
- своевременного и полного учета объектов налогообложения, в том числе ликвидации «теневого» бизнеса;
- развития налогового потенциала – стимулирования увеличения количества

налогоплательщиков (налоговых агентов), объектов налогообложения и налогооблагаемой базы;

- повышение эффективности использования муниципальной собственности;
- введение налога на недвижимость с предварительным утверждением и внедрением порядка проведения кадастровой оценки, методики оценки, порядка формирования и ведения кадастра объектов недвижимости;
- введение финансовых нормативов предоставления услуг населению за счет средств регионального и местных бюджетов с целью обеспечения контроля за использованием бюджетных средств.

Ожидаемые результаты:

- рост поступления налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета муниципального района к 2010 г. по отношению к 2007 г. на 11%, к 2015 г. по отношению к 2010 г. – 44%, к 2020 г. по отношению к 2015 г. – 30%.

2. Улучшение демографической ситуации и повышение качества жизни населения района посредством реализации комплекса социально-экономических мер, затрагивающих все сферы жизнедеятельности общества.

Демография

- выполнение Плана мероприятий по реализации Концепции демографического развития на 2008-2010 г.г.;
- реализация Плана мероприятий на 2008-2010 г.г. по выполнению целевой программы демографического развития Далматовского района до 2025 года;
- активизация работы районной межведомственной комиссии по вопросам демографии;
- проведение мониторинга тенденций демографических процессов в Далматовском районе;
- размещение в учреждениях здравоохранения социально значимой информации, пропагандирующей материнство, отцовство и полную семью с несколькими детьми как элемент социального престижа;
- совершенствование профилактической и лечебно-диагностической помощи;
- укрепление института семьи.

Ожидаемые результаты:

- стабилизация демографической ситуации за счет снижения темпов естественной убыли;
- увеличение рождаемости, средней продолжительности жизни;
- снижение количества разводов, увеличение количества браков.

Здравоохранение

- реализация мероприятий приоритетного национального проекта «Здоровье»;
- внедрение стандартов оказания медицинской помощи в 100% случаях;
- оказание медицинской помощи по стандартам в 100% случаях, повышение роли профилактической составляющей в деятельности звена первичной медицинской помощи, функциональное разделение диагностических, профилактических, лечебных и реабилитационных мероприятий;
- разработка комплекса мер по созданию эффективной системы охраны материнства и детства, репродуктивного здоровья населения через:
 - расширение и интенсификацию профилактической деятельности, включая всеобщую диспансеризацию детей;
 - осуществление системы эффективных мер по сохранению и восстановлению репродуктивного здоровья;
- открытие общеврачебных практик в с. Кривское, с. Новопетропавловское за счет средств районного бюджета – 2 млн. рублей в 2011 году;
- ремонт здания МУ «Далматовская центральная районная больница» до 2011 г.г. (средства местного бюджета – 3 млн. рублей);

- завершение капитального ремонта ФАПов Далматовского района в 2009 году – 1 млн. рублей, работа медицинских учреждений с исполнением всех требований лицензионной комиссии, Роспотребнадзора, пожарной охраны;
- приобретение мягкого и прочего инвентаря для ФАПов и отделений Скорой помощи в 2009 г. – 220 тыс. рублей, в 2010 г. – 221 тыс. рублей, в 2011 г. – 330 тыс. рублей;
- приобретение медикаментов, расходных материалов на сумму 1050 тыс. рублей ежегодно;
- повышение квалификации врачей и медицинских сестер стационара, заведующих и акушеров ФАПов, врачей общей практики за счет средств районного бюджета в 2009 г. – 193 тыс. рублей, в 2010 г. – 292 тыс. рублей, в 2011 г. – 250 тыс. рублей;
- укрепление материально-технической базы амбулаторно-поликлинической помощи: приобретение оргтехники для оргметодкабинета, приобретение мебели для учреждений амбулаторно-поликлинической помощи для пациентов, текущий ремонт поликлиники на сумму 360 тыс. рублей ежегодно;
- открытие учреждения санаторного типа на базе ОАО «Санаторий «Далматовский»;
- расширение системы оказания платной медицинской помощи населению;
- создание мониторинга здоровья населения;
- реализация мер по созданию условий для развития массовой физической культуры и спорта;
- пропаганда здорового образа жизни (не менее 3 публикаций в год в районной газете, 1-2 выступления на районном радио).

Ожидаемые результаты:

- повышение доступности и эффективности медицинской помощи;
- организация непрерывного образования и повышения профессионального уровня врачей и среднего медперсонала;
- оснащение медицинских учреждений необходимым инструментарием на 80-90%;
- доведение обеспеченности врачебными кадрами к 2011 г. до 100%;
- снижение показателей общей, детской, младенческой и материнской смертности;
- улучшение показателей интенсивности функционирования коечной сети;
- повышение эффективности системы организации медицинской помощи.

Образование

- обеспечение функционирования и развития образовательных учреждений;
- создание системы мер по поддержке семейного воспитания с детьми до 3 лет;
- создание системы образования детей старшего дошкольного возраста, обеспечивающих равные стартовые возможности для последующего обучения в школе;
- реализация комплекса мер по увеличению числа мест в дошкольных образовательных учреждениях района;
- реструктуризация сети общеобразовательных учреждений с целью повышения доступности качественного образования;
- расширение системы мероприятий для одаренных детей;
- расширение возможностей получения внутришкольного дополнительного образования;
- обеспечение гарантированного и безопасного подвоза обучающихся к месту учебы, сохранение пришкольных интернатов и групп продленного дня;
- создание в образовательных учреждениях комфортных и безопасных условий;
- внедрение стандартов нового поколения до 2020 г.;
- создание на старшей ступени общего образования условий для реализации

индивидуальных образовательных программ до 2016 г.;

- развитие сетевой модели взаимодействия образовательных учреждений;
- развитие учебно-методической базы образовательных учреждений;
- переход к поэтапному введению независимой от ОУ формы итоговой аттестации выпускников основной школы до 2012 года;
- внедрение в образовательный процесс курсов и дисциплин, способствующих развитию инициативы и самостоятельности детей и молодежи - до 2020 г.;
- внедрение в воспитательный процесс технологий, способствующих развитию инициативы и самостоятельности детей и молодежи;
- развитие сети культурно-образовательных центров;
- развитие учебно-материальной базы учреждений дополнительного образования;
- создание сетевой модели муниципальной методической службы.

Ожидаемые результаты:

- увеличение доли первоклассников, прошедших дошкольную подготовку, до 95%
- увеличение доли муниципальных образований, где оказывается педагогическая поддержка семейному воспитанию, до 98%
- увеличение доли детей, посещающих дошкольные образовательные учреждения, до 75%
- увеличение доли учащейся молодежи до 25 лет, участвующей в региональных конкурсах и олимпиадах, до 15 % к 2020 году;
- увеличение доли обучающихся, занятых в системе внутришкольного дополнительного образования, до 70% к 2020 году;
- 100% обеспеченность подвозом к месту учебы;
- увеличение доли старшеклассников, имеющих возможность обучаться по индивидуальным образовательным программам, до 50% к 2020 году;
- увеличение доли обучающихся по новым образовательным стандартам до 100% к 2016 году;
- обеспечение базовых школ ТШО на 100% учебно-методическим оборудованием и литературой к 2020 году;
- увеличение доли обучающихся основной школы, прошедших итоговую аттестацию в новой форме, до 90% к 2012 году;
- увеличение доли классных руководителей, использующих современные воспитательные технологии, до 50% - к 2012 г., до 70% - к 2016 г., до 100% - к 2020 г.;
- обеспечение 100% готовности педагогов к введению новых государственных образовательных стандартов к 2020 году;
- охват системой индивидуального методического сопровождения 100% педагогов к 2012 году.

Развитие культуры

- открытие в Далматовской и Уксянской школах искусств филиалов и новых классов;
- открытие краеведческих музеев на базе библиотек в с. Лебяжье и с. Белоярка;
- открытие киноустановок в с. Лебяжье, с. Любимово, с. Ключевское, д. Павелево.
- открытие школьного кинотеатра в ДСОШ №3;
- открытие представительства Курганского областного колледжа культуры в г. Далматово;
- открытие профессионального культурологического класса на базе ДСОШ №2;
- открытие центра русского фольклора на базе Широковского СДК;
- компьютеризация музейного фонда и библиотек района;
- развитие нестационарных форм культурно-досугового обслуживания населения района через акции «Праздники малых деревень», выездные киноконцерты;

- развитие народной традиционной культуры через работу центров, школы народной культуры, фольклорно-этнографических экспедиций, фестивалей, выставок.

Ожидаемые результаты:

- улучшение содержания и использования памятников истории и культуры;
- сохранение оптимальной сети учреждений культуры;
- повышение культурного уровня и организация досуга жителей района.

Физкультура и спорт

- подготовка и распространение материалов по пропаганде здорового образа жизни;
- организация и проведение отраслевых спартакиад среди предприятий и организаций района, инвалидов, ветеранов спорта и людей пожилого возраста;
- организация проведения среди детей и подростков конкурсов, спартакиад, турниров;
- создание районного физкультурно-оздоровительного, спортивного клуба для инвалидов;
- открытие на базе ДЮСШ нового спортивного отделения;
- строительство 3 комплексных спортивно-игровых площадок на дворовых территориях района;
- реконструкция стадиона «Спартак» (подтрибунного помещения, хоккейного корта), реставрация спортивных учреждений;
- обеспечение спортивным инвентарем и оборудованием детско-юношеских и спортивных школ.

Ожидаемые результаты:

- улучшение состояния здоровья населения района;
- повышение уровня подготовленности спортсменов, достойное выступление в соревнованиях всех уровней;
- сохранность имеющейся спортивной базы на высоком техническом уровне;
- увеличение доли жителей района систематически занимающихся спортом до 20%;
- увеличение доли школьников систематически занимающихся спортом до 70%.

Молодежная политика

- развитие молодежного информационного пространства, в том числе: развитие сайта «Молодежь Далматовского района»; поддержка молодежных рубрик в средствах массовой информации; изготовление молодежной атрибутики, социальной рекламы;
- поддержка и развитие клуба молодой семьи;
- организация районного фестиваля молодых семей.
- организация дополнительного образования детей на базе Дома творчества по программе «Школа менеджера»;
- организация мероприятий патриотической, гражданской и экологической направленности. Поддержка поискового движения;
- организация мероприятий по поддержке работы летних трудовых отрядов, деятельности организаторов по месту жительства и тренеров-общественников;
- проведение массовых молодежных мероприятий и спортивных соревнований;
- присуждение молодежных премий;
- совершенствование социально- психологической службы в районе.

Ожидаемые результаты:

- увеличение числа молодых семей - участников ипотечной программы, программы «Социальное развитие села»;
- сокращение молодежной преступности, числа больных алкоголизмом и наркоманией;

- увеличение количества трудоустроенных подростков и студентов.

Трудовые отношения, развитие социального партнёрства

- организация работы по временному трудоустройству незанятого населения, а также несовершеннолетних граждан в возрасте 14-18 лет в количестве 1340 человек ежегодно;
- организация общественных работ на социально значимых объектах в районе с занятостью 340 человек ежегодно;
- содействие в обеспечении гарантий социальной защиты и трудовых прав работающих;
- содействие в разрешении проблем в социально-трудовых отношениях;
- выполнение мероприятий, предусмотренных Программой по созданию новых рабочих мест и организации общественных работ в Далматовском районе на 2009 год»;
- мониторинг ситуации на рынке труда с детальным анализом причин высвобождения;
- постоянный мониторинг организаций, имеющих задолженность по заработной плате;
- совершенствование системы социального партнерства в районе;
- предоставление социальных гарантий работникам организаций через коллективные договоры;
- увеличение колдоговоров в организациях и предприятиях, особенно сельскохозяйственного направления и организациях малого и среднего бизнеса;
- организация работы по трудоустройству граждан, особо нуждающихся в социальной защите (70 человек ежегодно);
- профессиональная ориентация граждан и психологическая поддержка безработных граждан.

Ожидаемые результаты:

- снижение напряженности на рынке труда в 2010 г. до 15 чел./вак., в 2020 г. до 10,1 чел./вак.;
- доведение уровня безработицы в 2010 г. до 3,6%, в 2020 г. до 3,5% к экономически активному населению;
- доведение доли населения с доходами ниже прожиточного минимума до 18%;
- стабилизация ситуации на рынке труда;
- развитие цивилизованного рынка труда;
- улучшение условий труда работающих;
- отсутствие случаев задержки заработной платы;
- ежегодное увеличение среднемесячной заработной платы не менее чем на 15%.
- рост количества организаций, не имеющих случаев производственного травматизма и профзаболеваемости;
- повышение уровня квалификации в вопросах обеспечения безопасности труда работников;
- профилактика здоровья работающих.

Охрана труда

- повышение роли социального партнерства в улучшении условий и охраны труда;
- реализация «Плана основных мероприятий по улучшению условий и охраны труда на 2008 – 2011 годы».

Ожидаемые результаты:

- снижение уровня производственного травматизма в организациях района ежегодно на 1%.

Социальная защита населения

- своевременное и качественное осуществление выплат льготным категориям граждан;
- предоставление субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг;
- совершенствование практики организации отдыха и оздоровления детей из многодетных и малообеспеченных семей;
- помощь и содействие в обеспечении топливом ветеранов, инвалидов и лиц, пострадавших от радиации;
- помощь и содействие в работе общественных организаций ветеранов, инвалидов;
- повышение доступности и качества социальных услуг через внедрение инновационных технологий, государственных стандартов социального обслуживания;
- осуществление комплекса мер направленных на поддержку пожилых людей, инвалидов, материнства, отцовства и детства.

Ожидаемые результаты:

- улучшение социальной защищенности работников;
- улучшение условий проживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и обслуживание инвалидов, детей-инвалидов, ветеранов;
- увеличение охвата граждан пожилого возраста, инвалидов, семей с детьми всеми видами социального обслуживания в 2 раза.

Безопасность и правопорядок

- привлечение населения к охране общественного порядка, в том числе товариществ собственников жилья и домовых комитетов;
- совершенствование инженерно-технической защиты объектов социально-культурной сферы и жизнеобеспечения на территории района, предусматривающих проведение организационных мероприятий, установку современных технических средств охраны, видеонаблюдения и оповещения;
- формирование реестра общественных объединений правоохранительной направленности;
- повышение материально-технического обеспечения подразделений милиции общественной безопасности;
- предупреждение беспризорности и безнадзорности, профилактика правонарушений несовершеннолетних;
- обеспечение безопасности дорожного движения, улучшение условий для приема граждан в подразделениях ДПС ГИБДД;
- укрепление кадрового состава и улучшение материально-технического, финансового обеспечения органов внутренних дел.
- профилактика терроризма, правонарушений, совершенных на почве ксенофобии, национального, расового и религиозного экстремизма;
- профилактика правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков и алкоголизмом;
- повышение безопасности дорожного движения;
- укрепление кадрового состава и улучшение материально-технического, финансового обеспечения органов внутренних дел.
- обеспечение общественного порядка и общественной безопасности.

Ожидаемые результаты:

- снижение уровня подростковой преступности до 5%;
- снижение числа тяжких и особо тяжких преступлений на 5-8% ежегодно.

3. Улучшение жилищных условий населения и экологической обстановки в районе на основе развития жилищно-коммунального комплекса и жилищного строительства.

Жилищно-коммунальное хозяйство

- успешное управление многоквартирными домами управляющими организациями и товариществами собственников жилья;
- строительство 76,4 км газораспределительных сетей: в 2009 г. – 15 км в с. Ключевское; в 2010 г. – 1,3 км в д. Ольховка, 5 км в с. Белоярка 1-я, 7,1 км в с. Ясная Поляна, 3 км в с. Новопетропавловское; в 2011 г. – 9 км в с. Верхний Яр, 9 км в с. Першинское; в 2012 г. – 9 км в с. Пески, 9 км в д. Макарьевское, 9 км в с. Юровка;
- проектирование и строительство миникотельных;
- строительство станции обезжелезивания на головных водозаборных сооружениях;
- устройство в каждом селе водоочистных установок, очищающих от токсичных примесей (бор, бром, минерализация, железо) до ПДК;
- строительство водопровода и распределительных водопроводных сетей в 2009 г. – 6,8 км в с. Затеченское; в 2010 г. – 5 км в с. Ясная Поляна; в 2011 г. – 4 км в с. Уксянское; в 2012 г. – 10,5 км в с. Нижний Яр;
- реконструкция существующих водопроводных сетей в районе с заменой их на полиэтилен;
- реконструкция общежития по ул. Гагарина 85-б г. Далматово.

Ожидаемые результаты:

- доведение уровня газификации жилого фонда к 2012 г. до 60%, к 2020 г. до 90%;
- доведение уровня обеспеченности питьевой водой до 50% населения;
- сокращение потери воды в системе водоснабжения;
- замена к 2012 г. разводящих водопроводных сетей в г. Далматово на полиэтилен.

Развитие строительства

- подготовка и утверждение правил землепользования и застройки населенных пунктов, местных нормативов градостроительного проектирования Далматовского района;
- разработка схемы территориального планирования Далматовского района;
- разработка генерального плана города Далматово;
- разработка генеральных планов к 2009 г. 14 населенных пунктов района, к 2020 г. всех населенных пунктов;
- формирование земельных участков под застройку (3 участка под комплексное освоение в целях жилищного строительства и 4 участка под многоквартирное жилье в городе Далматово, 1 участок под комплексное освоение в целях жилищного строительства в с. Песчано-Коледино);
 - улучшение жилищных условий 63 семей проживающих в сельской местности (ввод 5400 кв. м жилья), в том числе 31 семьи молодых специалистов и молодых семей (2400 кв. м жилья);
 - строительство клуба в с. Уксянское на 300 мест;
 - проектирование и строительство школы в с. Уксянское на 590 учащихся;
- строительство организованных водозаборов для пожаротушения;
- строительство сельских учреждений первичной медико-санитарной помощи;
- развитие ипотечного кредитования через участие в реализации целевой программы «Развитие ипотечного жилищного кредитования в Курганской области на 2004-2010 г.г. и на перспективу до 2015 г.»;
- участие в подпрограмме «Обеспечение жильем молодых семей в Курганской области на 2007-2010 г.г.»;
- максимальное использование местных природных ресурсов для производства строительных материалов, применение безотходных технологий по производству материалов из древесины;
- обеспечение местными строительными материалами индивидуальных застройщиков (лесоматериалы, столярные изделия, пеноблоки).

Ожидаемые результаты:

- улучшение жилищных условий к 2012 г. более 60 молодых семей проживающих в сельской местности;
- обеспечение доступным жильем 46 семей молодых специалистов, молодых семей;
- увеличение жилищного строительства ежегодно на 20%;
- улучшение жилищных условий населения.

Транспортная инфраструктура

- содержание, ремонт, реконструкция и строительство автомобильных дорог в рамках проекта областной целевой программы Курганской области «Совершенствование и развитие автомобильных дорог Курганской области на период до 2020 года».
- привлечение на рынок транспортных услуг новых перевозчиков;
- оптимизация маршрутной сети пассажирских перевозок, рациональная расстановка транспортного парка, согласование эффективных графиков движения;
- выполнение плана строительства дорог;
- завершение строительства автомобильного и пешеходного путепровода под железной дорогой в г.Далматово.

Ожидаемые результаты:

- ежегодный рост перевозок грузов и пассажиров на 2%.

На перспективу до 2020 года планируется построить автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения общей протяженностью 23,7 км: подъезд к Макарьевское – 3,0 км, «Екатеринбург – Шадринск – Курган» - Кривское – Параткуль - Каткова (до границы Шадринского района) на участке «Параткуль – Язовка» - 11,3 км, «Екатеринбург – Шадринск – Курган» - Падерино – граница Свердловской области на участке «Падерино – граница Свердловской области» - 9,4 км.

Энергетическая инфраструктура

- установка приборов учета электрической и тепловой энергии, а также систем регулирования теплопотребления;
- создание управляющих компаний по предоставлению жилищно-коммунальных услуг;
- замена обычных ламп освещения на энергосберегающие осветительные приборы;
- замена оборудования котельных на менее энергоемкое;
- повышение дисциплины потребления и платежной дисциплины.

Ожидаемые результаты:

- снижение потерь при передаче тепло- и электроэнергии;
- повышение уровня оснащенности потребителей современными приборами учета энергоресурсов.

Охрана окружающей среды

- осуществление охраны, защиты и воспроизводства лесов в границах поселений;
- осуществление мер пожарной безопасности в отношении территорий, граничащих с землями лесного фонда;
- проведение комплекса лесовосстановительных и санитарно-оздоровительных мероприятий в лесном фонде;
- ликвидация стихийных свалок, утилизация и переработка твердых бытовых отходов;
- проектирование и строительство 8 биотермических ям (скотомогильников);
- создание информационной базы о полезных ископаемых Далматовского района.

Ожидаемые результаты:

- уменьшение загрязнения окружающей среды;

- улучшение санитарного состояния населенных пунктов и лесных насаждений района;
- вскрытие запасов полезных ископаемых.

3.4. Механизмы реализации Стратегии социально-экономического развития Далматовского района.

Механизм реализации мероприятий Стратегии ориентирует на выбор инновационного сценария развития в качестве основного.

Реализация намеченных стратегических целей и приоритетов социально-экономического развития Далматовского района осуществляется посредством следующих групп механизмов:

- организационно-управленческие механизмы;
- нормативно-правовые механизмы;
- финансово-экономические механизмы;
- механизмы мониторинга, оценки и корректировки Стратегии.

Организационно-управленческие механизмы

В целях разработки Стратегии социально-экономического развития Далматовского района принято распоряжение администрации Далматовского района от 25.06.2008 г. №344-р «О разработке Концепции стратегии и Стратегии социально-экономического развития муниципального образования Далматовского района до 2020 г.». Данным распоряжением создана рабочая группа в составе двенадцати человек, среди которых глава Далматовского района, заместители главы района, руководители структурных подразделений и специалисты администрации района.

Нормативно-правовые механизмы

Нормативно-правовое обеспечение мероприятий Стратегии развития Далматовского района предусматривает принятие соответствующих нормативно-правовых актов, а также разработку и утверждение муниципальных целевых программ, участие в федеральных, областных целевых программах и национальных проектах.

Финансово-экономические механизмы

Реализация мероприятий и проектов, определенных Стратегией развития района, предусматривает организацию работы по выделению средств бюджета района и привлечению дополнительных финансовых ресурсов.

Финансирование конкретных проектов и мероприятий Стратегии возможно за счет средств федерального и областного бюджетов в рамках участия в федеральных или областных целевых программах и в приоритетных национальных проектах.

По отдельным направлениям Стратегии возможна разработка и реализация муниципальных целевых программ, что предусматривает планирование средств в бюджете района.

Одним из важнейших механизмов реализации Стратегии является внедрение в бюджетный процесс принципов бюджетирования по результатам, что предполагает взаимосвязь между затраченными бюджетными ресурсами и полученными результатами. Это позволит оценить эффективность бюджетных расходов, ориентировать деятельность органов власти и управления на достижение конкретных результатов и на поиск резервов повышения эффективности бюджетных расходов.

Механизмы мониторинга, оценки и корректировки Стратегии

Ежегодно проводимый мониторинг и оценка эффективности реализации мероприятий, предусмотренных Стратегией развития района, позволяют своевременно вносить коррективы и являются одним из важнейших критериев при рассмотрении вопроса о финансировании мероприятий за счет средств бюджетов всех уровней.

Организация работы по ежегодному подведению итогов реализации Стратегии, определение и оценка эффективности промежуточных результатов необходимы для последующей корректировки мероприятий, предусмотренных Стратегией.

Мониторинг процесса реализации Стратегии осуществляет отдел экономики администрации Далматовского района.

Мониторинг выполнения Стратегии базируется на информации, передаваемой органами местного самоуправления, отраслевыми (функциональными) органами и структурными подразделениями администрации района.

Глава Далматовского района

А.И. Никифоров